

పౌరుడు - రాజ్యాంగము

రచన:

ఎమ్. రత్నస్వామి, ఎమ్. ఏ. (కాంటన్), బార్-ఎన్-లా

అనువాదం:

ఎమ్. ఎన్. ప్రకాశరావు, ఎమ్. ఏ., ఎమ్. లిట్.

త్రివేణి పబ్లిషర్సు
మచిలీపట్టణము

3

॥ ॐ नमो भगवते वासुदेवाय ॥

2

పరిచయం

దక్షిణభాషా పుస్తక సంస్థవారు ప్రోత్సహించిన ఉత్తమ గ్రంథ సంచయములోని తొలి ప్రచురణలివి. తమిళం, తెలుగు, మళయాళం, కన్నడం - నాలుగు దక్షిణాది భాషలలో విద్యా సాంస్కృతిక వికాసాలకు దోహదపించే ఉత్తమ గ్రంథాలను చాకగా ప్రచురింపచేయాలనే సత్సంకల్పంతో, సముదార దూరదృష్టితో ఘోష ధర్మనిధివారు ఈ సంస్థ నిర్మాణాన్ని తలపెట్టారు. ఇందుకోసం వారు దక్షిణదేశంలో ఉన్న ఏడు విశ్వవిద్యాలయాల ఉపాధ్యక్షులతోను సంప్రదించి ఈ నాలుగు భాషలు మాట్లాడే ప్రజలకు, మంచి మంచి పుస్తకాలను, ప్రచురణ కర్తలచే అందంగా అచ్చువేయించి అందరికీ అందుబాటులో ఉండే సరసమైన ధరలకు అందచేయాలనే అదర్శంతో మూడేళ్ళ కార్యక్రమాన్ని చూపొందించారు. వీరి కృషివలన మనకు లభించిన ప్రథమ ఫలాలివి. దీన్ని కూర్చడంలో పీఠ ప్రాధికృతిలో ఉండే విద్యత్కావ్యాల జోలికి పోకుండా కేవలం మాతృభాషలో మాత్రమే అక్షరాస్యులైన, అంగ భాషావాసన లేని అసంఖ్యాక సామాన్యప్రజాసేకాన్ని ఆలరించి, ఆకర్షించి, వారికి విజ్ఞానాన్ని, వినోదాన్ని, వికాసాన్ని పూర్తిగా అందించే సులభసుందర శైలిలో ఉన్న ఉత్తమ గ్రంథాలను మాత్రమే ఎన్నుకున్నారు.

ఉన్నత సారస్వతశ్రేణికి చెందిన స్వతంత్ర రచనలనే కాకుండా వైజ్ఞానిక, సాంస్కృతిక గ్రంథాలనూ, ప్రపంచ సారస్వతంలోని ఉత్తమ గ్రంథాల అనువాదాలనూ కూడా ప్రచురింపచేయడం వీరి ప్రధాన లక్ష్యం.

ఒక్కమాటలో చెప్పాలంటే 'ఉత్తమ గ్రంథాలను చాకగా అందించడం' అనేది దక్షిణభాషా పుస్తక సంస్థవారి పరమాశయం. ఇందులో వీరెంతవరకు కృతకృత్యులైనది ఇప్పుడీ గ్రంథాలను బట్టి ప్రజలే నిర్ణయించవలసి ఉంది. ఇప్పుడు ప్రారంభమైన ఈ కృషి ఫలితం బహుశా వచ్చే పది సంవత్సరాల వరకు అంతగా కనబడకపోవచ్చు. కాని ఈ ప్రణాళిక అద్భుతమైనదని అత్యంత ప్రధానమైనదని మాత్రం దూరదృష్టి గలవారందరూ ఒప్పుకొనక తప్పదు. ఇందుకుగల అవకాశాలు అనేకం.

అందమైన చిత్తులతో చాకగా కందరికీ అందుబాటులో ఉండే ఈ ఉత్తమ గ్రంథాలు కేళంబో మారుమూల వర్గామూలబో నివసించే లక్షలాది స్త్రీప్రభువులందరి ఉదితాలను తొత్తచెలుగునీ, విజ్ఞానాన్ని అందించుచున్నది.

దక్షిణ భాష పుస్తక సంస్థవారి కార్యక్రమాలు ప్రస్తుతానికి కవిశం, తెలుగు, మళయాళం, కన్నడం — నాలుగు దక్షిణాది భాషలకే పరిమితమై ఉండడం వింతవారు. ప్రాచీనకాలంలో వింధ్యను దక్షిణాన ఉండే కేళంబులా దక్షిణాక్షమనే పేరుతో వ్యవహారంలో ఉన్నప్పటికీ, సాంస్కృతికంగా చెక్కడ నివసించే ప్రజలందరూ ఈ నాలుగు భాషలనూ చాలి ప్రాంతీయ వికృతులను మాత్రమే వాడుక చేసేవారు. నిజానికి ఈ నాలుగు భాషలున్నూ ఒకే దివకు చెందినవి. వీటిని 'ద్రావిడ' భాషలుగా నా అధిమతంకాదు. ఈ గోజుల్లో 'ద్రావిడ' పదం జాతి, భాషా పరిమేషనగా కాక ప్రత్యేకమైన రాజకీయ ప్రాధాన్యాన్ని సంతరించుకొన్నదేమీ నా యీసంతోచానికి కారణం. ఈ నాలుగు భాషలకు ఉధ్యోగపరిమేషన సన్నిహిత సంబంధాలు చాలా ఉన్నవి. మైగా ఆర్యావర్తంలో వ్యాప్తిలోఉన్న సంస్కృతికంటే భిన్నమైన దక్షిణ భారతీయ సంస్కృతికి ఈ ప్రాంతం అటపట్టు. కర్ణాటక సంగీత సంప్రదాయం చెక్కడిచే. అలాగే ఇక్కడి వాస్తు, శిల్ప సంపద ఉత్తరాది దానికంటే భిన్నమైనది. ఈ నాలుగు భాషలు మాట్లాడే ప్రజలు అనుచానంగా అనుసరించే సాంఘికాచార వ్యవహారాలన్నీ కూడా ఒక్కచే.

దక్షిణ భాషా పుస్తక సంస్థవారి ప్రోత్సాహంవల్ల ప్రచురితుయ్యే పుస్తకాలన్నీ దాక్షిణాత్య సంస్కృతిని ప్రతిబింబించేవిగా ఉండగలవని ఆశిస్తున్నాను. అయితే సంపచితమైన స్వస్థాన భాషావేషానురతి శ్రుతి మించిపోకుండా సమగ్రభారతి సంస్కృతిని ప్రతిబింబింప జేసే పుస్తకాలగు, విశ్వమానవ సామ్రాజ్యత్వాన్ని, ప్రపంచ కల్యాణాన్ని కాంక్షించే ఉత్తమ గ్రంథాల అనువాదాలను ప్రచురించిడం చాలా అవసరం.

—పా. వేం. రాజమనాగు

తొలి పలుకు

స్వాతంత్ర్యాన్ని గడించిన తరువాత మనం సాధించిన మొదటి రాజ్యాంగం 1946 ఇండియా రాజ్యాంగ నిర్మాణం. నిజానికి, మన స్వతంత్ర్యం తొలిసారి ప్రకటన మేరే.

1946లో వేర్వేరు రాజ్యాంగాలను ప్రవేశో పరిచింది ఇండియా పరిషతులకున్న ఇచ్చిన ప్రజల తత్వానికేన్నీ తగినట్లుగా ఆరాజ్యాంగాలలోని విశేషాలను సాంఘికమైన మనరాజ్యాంగ నిర్మాణ సభ ఇండియాకు ఒక రాజ్యాంగాన్ని తయారుచేసింది. ఆసభ ప్రథమ సమావేశం 1946 డిసెంబరు 9 తారీఖున జరిగింది. 1949 నవంబరు 26 తారీఖున రాజ్యాంగం చూర్తి అయింది. పూనుకున్న కనిలో గొప్పదానినీ ఎదుర్కొనవలసివచ్చిన కష్టాలను, సాధించిన విజయాన్ని గమనిస్తే రాజ్యాంగ నిర్మాణసభ చాలా స్వల్పకాలంలో తన కృషిని పూర్తిచేసిందని నిస్సందేహంగా చెప్పవచ్చు.

న్యాయము, స్వేచ్ఛ, సమాత్మము, సామ్రాజ్యత్వము మూతన ప్రజాప్రభుత్వానికే నాలుగు మూల స్తంభాలని రాజ్యాంగంలోని ఉపోద్ఘాతం వల్ల స్పష్టమవుతున్నది.

ఇండియాలోని పౌరులందరు స్వేచ్ఛగాను కాసనబద్ధంగాను ప్రకటించిన ఆభీప్రాయం మీద ఆధారపడిన ప్రజారాజ్యంగా ఇండియా రూపొందినది అన్నదే మన రాజ్యాంగానికి అటు ప్రాతిపదిక. కచ్చితంగా తూచినట్లు ప్రజారాజ్యాన్ని నిర్వచించడం కష్టం. అయితే, ప్రభుత్వానికే సంబంధించిన వ్యవహారాలలో ప్రజాభిప్రాయం పని చేయవలసివస్తుందన్నా, అన్ని తరగతి పౌరులలో ఆధిక సంఖ్యాకులు ప్రభుత్వయంత్రాన్ని నియమించగలిగినప్పుడున్నా, నడపగలిగినప్పుడున్నా ప్రజాప్రభుత్వం ఉన్నట్లు మనం గ్రహించ

గలం. ప్రాచీనవిప్లవం జరిగిన కాలంలో ప్రజాప్రభుత్వానికి రాజకీయమైన సాంఘికమైన ప్రాధాన్యం వర్పడింది. రష్యావిప్లవం ఆదికవిప్లవం మీద దృష్టిని కేంద్రీకరించింది. మన ప్రజాప్రభుత్వం సాంఘిక రాజకీయ ఆర్థిక రంగాలన్నింటికన్నీ ప్రాధాన్య విస్తున్నది.

ప్రజాప్రభుత్వంయొక్క విజయం అందలి సామాన్యపౌరుని శక్తిలాల మీదనే కాకుండా విషయపరిజ్ఞానం కలిగిన ప్రజాభిప్రాయం మీదకూడా ఆధారపడి ఉంటుంది. దీనినిబట్టి, ప్రజలు రాజ్యాంగం క్రింద తమ విధులను బాధ్యతలను ప్రహించడానికి సమర్థులను చేయగల విద్యను గడించటం ఆవశ్యమని తేటపడుతున్నది.

శిష్ట పరిపాలనం, ఏకరాజ్యాధిపత్యం, నియంతృత్వం, ప్రజాప్రభుత్వం ఈ విధంగా మానవసభ్యత ప్రారంభమైన నాటినుంచి వేర్వేరు దేశాలతో వేర్వేరు ప్రభుత్వపద్ధతులు అమలులో పెట్టబడినవి. ప్రభుత్వ పద్ధతులలోనూ, పౌరసత్వాన్ని గూర్చిన అభిప్రాయాలలోనూ ప్రస్తుతి శతాబ్దంలో విప్లవాత్మకమైన మార్పులు జరిగినవి. ప్రజాప్రభుత్వమంటే అవివేఖలపరిపాలనమనీ, హానికరమైందనీ కొందరు భావిస్తున్నారు. అయితే, ఎన్నిలోపాలు ఉన్నా ప్రజాప్రభుత్వానికి బదులుగా వేరొకటి లేదు. 'ప్రజాప్రభుత్వంలో దానిపై ఆరోపించబడే దోషాలన్నీ ఉండవచ్చు. కాని, దానిలో ఒక గొప్ప గుణం ఉన్నది. మొత్తంమీద ప్రజలు ఆంతర్యుదాలకు రాజకీయ పోరాటాలకు బదులుగా ప్రజాప్రభుత్వాన్ని స్వీకరించడానికి ఇష్టపడతారు. మానవుడు తన బుద్ధి కళలతో నిర్మించగలిగినది, దానికంటే ఉత్తమమైన ప్రభుత్వ పద్ధతి వేరొక్కటి లేదు' - అన్న బెర్ట్రండ్ రస్సెల్ వాక్యాలు గమనించతగ్గవి.

ప్రజాప్రభుత్వం వ్యక్తిస్వాతంత్ర్యాన్ని పవిత్రంగానూ సుల్లంఘనీయంగానూ భావిస్తుంది. సామాన్య ప్రజల క్షేమాన్ని

పెంపొందించడమే తన ప్రథమ కర్తవ్యంగా పాటిస్తుంది. తక్కిన ప్రభుత్వ పథకులన్నీ — ముఖ్యంగా ఆధికారిక స్వరూపం కలవి — చాలావరకు పశుబలం మీద ఆధారపడి ఉంటువి. వ్యక్తిస్వేచ్ఛను హక్కులను భంగపరుస్తవి. ప్రజాప్రభుత్వ విషయంలో ఈ వ్యత్యాసం చాలా ముఖ్యమైంది.

ప్రజాప్రభుత్వ నూత్రాలను స్పష్టంగాను సుక్రమంగాను అరంచేసుకొని రాజ్యవ్యవహారాలలో వాటిని ధైర్యంగా వర్తింప జేయడం మీదనే మన రాజ్యాంగం యొక్క సీరత్వం ముఖ్యంగా ఆధారపడిఉంటుంది. ఈ విషయంలోనే రాజకీయవేత్త తన పాత్రను నిర్వహించాలి. రాజకీయవేత్తను తెలివిగల అవకాశ వాదిగా ఈనడింపుతో పడేపడే పరిచుకొంటారు. 'నిజమైన ప్రజాప్రభుత్వంలో దాని నూత్రాలకు కట్టుబడిన రాజకీయవేత్త విజ్ఞానిగాను శిల్పిగాను తత్వజ్ఞుడుగాను వర్తమానంలో నిలబడి భవిష్యత్తుకు దారితీస్తాడని మనం జాపక ముంచుకోవాలి. వాస్తవిక పరిస్థితిని గూర్చిన పరిజ్ఞానము విమర్శ వీటివల్లనే కాకుండా తాత్వికదృష్టితో ఒక లక్ష్యాన్ని నిర్వచించుకోవడం వల్లనూ, ఉపజ్ఞవల్లనూ, జ్ఞానమీద ఆధారపడిన ఊహకల్పన వల్లనూ, రాజకీయవేత్త ఏదీ తాత్కాలిక లక్ష్యమో ఏది పరమ లక్ష్యమో విచక్షణ చేయగలిగి ఉండాలి.' (ప్రజాప్రభుత్వం — నేడు — రేపు — ఎడ్వర్డు చిస్)

ప్రజాప్రభుత్వం సమర్థంగా నడవాలంటే రాజకీయపక్షాలు ఉండడం అగత్యమే — కాని పాక్షిక భావం మనదృష్టిని పరిమితం చేస్తుంది. స్వతంత్ర నిర్ణయాన్ని భంగపరుస్తుంది. పక్షాల సరాలనబడే వాటికిన్నీ రాజ్యం క్షేమానికిన్నీ సామరస్యంగా సర్దుబాటు చేసుకోవడం పలుమారు మనలను ఎదుర్కొంటుండే సమస్య.

స్వాతంత్ర్యం సిద్ధించడమూ, వయోజనులందరికీ ఓటు హక్కు యేర్పడడమూ ఇండియా పౌరులకు తప్పనిసరిగా భాజీ

యాలలో తీవ్రమైన ఆభిరుచిని కల్పించినవి. ప్రతి పాఠుడు — తనకు శాసనసభలతోగాని, ఇతర ప్రజాసంస్థలతోగాని ప్రత్యక్ష సంబంధం ఉన్న లేకపోయినా దేశవ్యవహారాలు ఎలా నిర్వహించబడుతున్నదీ తెలుసుకోవాలి. వ్యక్తి హక్కులేవో తెలుసుకోవాలి. నిజానికీ మన రాజ్యాంగంలోని ముఖ్యవిషయాలను ప్రతిపాఠుడు తెలుసుకోవాలి.

సులభమైన సుగ్రాహ్యమైన భాషలో ఆచార్య రత్నస్వామి రచించిన (రత్నస్వామిగారి ఆంగ్లమాతృకకు ఈ పుస్తకం ఆంధ్రానువాదం) ఈ చిన్ని గ్రంథం ఈ విషయంలో మిక్కిలిగా ఉపకరిస్తుంది. వ్యక్తులమధ్య సమత్వాన్నీ, వారి ప్రాథమిక హక్కుల అనులంఘనీయతను ప్రతిపాదించడంలో ముఖ్యంగాను, రాజ్యాంగానికి చెందిన ఇతర విషయాలను, ఈ గ్రంథకర్త విమర్శించారు. మన రాజ్యాంగ స్వరూపాన్ని తెలుసుకోవాలన్న కోరికగల ప్రతి వ్యక్తి ఈ గ్రంథానికి స్వాగతం చెప్పకపోడు. ఇది సకాలంలో వెలువడిన ప్రచురణం.

“మాతృభూమి”
కోజికోడ్
19-4-1957

కె. వి. కేశవ మీనన్

పాఠుడు - సంవిధానము

సంవిధానపు తత్వము

సంవిధానము* (కాన్స్టిట్యూషను) ఏ ప్రజల
చేతన ప్రభుత్వమునకై నను మూలాధారమును చట్ట
మని సుప్రసిద్ధి అమెరికను రాజ్య భిక్షులొత్తొజ్జడైన
స్టార్టి వర్జీనియనున్నాడు. ఎడ్మండ్ బర్క్ చేప్పినట్లు
ప్రభుత్వమనునది మానవుల అక్కరలను తీర్చుటకు
మానవజ్ఞానము నిర్మించిన నాధనము. ఇండియా
సంవిధానము ఇండియా ప్రజల ప్రభుత్వమునకు
మూలాధారమును చట్టము. సంవిధానసభలో (కాన్స్టి
ట్యూషన్) ఏకైకముగా సమాశేషమై ప్రతినిధులు ఆ
ప్రజలయొక్క అక్కరలను తీర్చుటకై దానిని
ఏర్పాటు చేసిరి.

మనలను, మన సంస్థలను పాలించుటయొక్కగాని
పాలితులయొక్కగాని చట్టలని త్తము చేరకాక, చట్ట
ప్రకాశముగా పరిపాలించుటకు స్వతంత్రప్రజలమై
యుండవలయునన్న, మనము తప్పనిసరిగా సంవిధాన
మును శిరసావహించవలయును ; దానిని బలపరచ

* రాజ్యాంగమునకు పర్యావృతము.

నందమును; దానిక విధేయముగా నుండవలయును: ఇట్లుని
 కైకొనిచేసి, నిరంకుశముగా ప్రాప్తియగుటయును,
 ఎందుకంటే, స్వతంత్రముగా ప్రజలయొక్క సంవిధానము
 అన్నిటినికలెనే ఇండియా సంస్థానమునూ, పౌరజీవిత
 మును, వ్యక్తిజీవితమునూ—నిరంకుశ, నిరంకుశ, లేక ప్రజ
 వులు, ఏదేనియొక్క చందమునకు బుద్ధికి పోషించు
 కాక నిర్ణయమైన చట్టచర్యముగా నియంత్రకములకు
 వీలొసగూర్చును. అంతేగాక, ఇండియా సంవిధానము
 పాలక పరిమితుల యొక్క చాక్కులను, ధర్మములను
 శాసించుచున్నది; అధికారమును అనేక సంస్థలకు
 పంచి యిచ్చుచున్నదేకాని, నిరంకుశప్రభుత్వములో
 నున్నట్లు, ఏదొక్కరిచేతిలోను దానిని కేంద్రీకరించదు.
 ఏయొక సంస్థయైనను నిరవధికమైన శక్తులను చెలాయించు
 కుండునట్లు, సంస్థలయొక్క శక్తులను నిర్వచించి పరిమిత
 ములుగా చేయుచున్నది; వాటిచుద్వారా, సంబంధము
 లను క్రమబద్ధము చేయుచున్నది. మనుజులుకాని,
 సంస్థలుకాని ప్రతియొక్కరికిని వారెంతవరకు నిమ
 న్నీచ్చును అనుభవించుచు పోవచ్చునో, ఎక్కడ పీఠ
 మీరరాదో తెలియజేయుచున్నది. ఇదంతయు
 ప్రజలయొక్క హితవుకొరకే.

ప్రస్తుతిము మన సంవిధానముగూర్చి తెలిసి
 కొందము. దానియొక్క ముఖ్యాంశములను గ్రహిం.

తము. పౌరులమగు మనకు అది ప్రాణావసరమగు కార్యము ఈ సంవిధానము ప్రకారిముగానే మనము పాలింపబడుచున్నాము. మన తాకిక వ్యవహారము లన్నియు జరుగుచున్నవి. మన నిమిత్తమై పరిపాలన చేయుటకుగాను సర్కారువారికి మనము చెల్లించు పన్నులు విధింపబడుచున్నవి. బహిరంగముగాను, పరోక్షముగాను మన జీవితమును శాసించుచున్న విధులు* (Laws) పాలితములై, ఆచరణీయములుగా అమలు జరుపబడుచున్నవి. మరియు ఈ సంవిధానము ననుసరించియే మనమంత్రులును, అధీన అధికారులును (సబార్డినేటు అఫీషియల్సు) రాజ్యముయొక్క వ్యవహారములను నిర్వహించుచున్నారు. ఈ విధముగా సంవిధానము మన వ్యవహారములో జోక్యము కలుగజేసుకొనుచున్నదనియు మన హృదయసన్నిధికి జేరుచున్నదనియు ననవచ్చును. పౌరులము కనుక మన డ్యూముకొరకే సంవిధానము అనగా నెట్టిదో కనీసము దాని ప్రధాన నియమములు, నిబంధనలు ఎట్టివో మనము తెలిసికొనవలసి యున్నది. ఎందుకనగా, ఈ పరిపాలనా వ్యవహారములో మన స్థానము ఎట్టిదో, మన రాజకీయపు బాధ్యతలు, హక్కులెట్టివో, ఎంతవరకు సర్కారు మన జీవితములను శాసించుచు.

*విధి—‘లా’ ‘శాసనము’

పోవచ్చునో, ఎట్లు అది నిర్ణయమైనమార్గములద్వారా, గ్రమపద్ధతిని ఏర్పాటు చేసిన సాధనములచేత మాత్రమే పనిచేయవలసియున్నదో, ఎట్లు లోకవ్యవహారములలో ఇచ్చవచ్చిన రీతిని సూచించుటకు వీలులేదో— మనము తెలుసుకొనవలసియున్నది. కారణమేమన, సంవిధానము ఒక విధి (లా) అనియు, దానికి సర్కారు, పౌరుడుకూడ బద్ధులై యుండవలయుననియు జ్ఞప్తియగుచుచున్నవలయు.

ప్రస్తావన

(ప్రియంబు)

అనేక లిఖితపూర్వకమైన సంవిధానములవలెనే, అనేక చట్టములకు వలెనే, ఇండియా సంవిధానముకూడ ప్రస్తావనతో ప్రారంభమగుచున్నది. సంవిధానమునకు, లేక శాసనమునకు, ప్రస్తావన ఒక ఉపోద్ఘాతమువంటిది. కాని, పుస్తకమునకు గల తొలిపలుకుగంటె అది ఎక్కువైనదే. పుస్తకముదలి వీరిక ఆ పుస్తకము యొక్క పోడగూర్చి సూచించును; అంతే; కాని సంవిధానముయొక్కగాని లేక శాసనముయొక్కగాని ప్రస్తావన సంవిధానమును చేసినవారియొక్క (అనగా ఇండియా సంవిధాన సందర్భములో సంవిధాన సభ అన్నమాట) కోర్కెలు, ఉద్దేశము లెట్టివో, వారు

సంవిధానములో చేర్చుకొనదలచిన సూత్రములు, భావములు ఎట్టివో, సంవిధానముయొక్క లక్ష్యము, ప్రయోజనము లెట్టివో మనకు తెలియచెప్పను. స్టోరీ చెప్పి యున్నట్లు, ఒక శాసనముయొక్క ప్రస్తావన, ఏ యే దోషములను నివారించుటకు, ఏ యే లక్ష్యములను అంగీకరించుటకు ఆ శాసనపు ఉపబంధనలను (ప్రావిజన్స్) శాసనకర్తలు ఏర్పాటుకావించిరో వాటిని ప్రకటించుచు, ఆ శాసనకర్తల మనోభావమును వెలిబుచ్చు మంత్రము.

నాగరికులలో రాజ్యధర్మశాస్త్రము వెలువడిన అతి ప్రాచీన కాలమునుండియు ప్రస్తావన యొక్క ప్రాముఖ్యము గుర్తింపబడియే యున్నది. ప్రాచీన రోమనుల విధి (లా)కి సంబంధించిన సిద్ధాంతము ఒకటి ఇట్లున్నది : “ఒక చట్టపు ప్రస్తావనకు ఫలితము లేక పోయినచో, ఆ చట్టముకూడ నిష్ఫలమగును” — అని. ఏదైన నొక చట్టమును లేక సంవిధానము గూర్చి మనము విచారించినపుడు వాటియొక్క ప్రస్తావనను మనస్సునందు ఉంచుకొనవలెను. అప్పుడే మనము దానియొక్క నిజమైన తత్వమును — అనగా పూర్తి యగు సంవిధానముయొక్కగాని, దానియందలి ఏ భాగము అనుచ్ఛేదము (ఆర్టికల్) లేక విభాగము యొక్కగాని, నిజమైన తత్వమును తెలిసికొనగలము.

ప్రస్తావనను తెలిసికొని జూని యర్థమును గ్రహించిన
గాని, సంవిధానమును తెలిసికొనలేము; అర్థము చేసి
కొన లేము.

ఇండియా సంవిధానముయొక్క ప్రస్తావన ఈ
విధముగా నున్నది :

“ ఇండియా ప్రజలనుగు మేము, ఇండియాను
సంపూర్ణ ప్రభుత్వ ప్రజాస్వామ్యగణ రాజ్యము
(రిపబ్లిక్) గా నెలకొల్పుటకు మరియు అందలి
పౌరులెల్లరకు సామాజిక, ఆర్థిక, రాజకీయ విష
యములలో న్యాయమును ;

భావ, భావప్రకటన, విశ్వాస, ధర్మ, ఆరాధన
విషయములలో స్వాతంత్ర్యమును ;

సమాన అవకాశ, ప్రతిపత్తులను (ప్లేటస్)
చేకూర్చుటకును ;

మరియు వారందరి యందును

వ్యక్తిగతమును, రాష్ట్రముయొక్క విశ్వ
తను పురికొల్పునట్టి సామ్రాజ్యత్వమును పెంపొందిం
చుటకును ;

భక్తిపురస్కరముగ తీర్మానించుకొని,

ఈ 1949-వ సంవత్సరము నవంబరునెల ఇరు
వది యారవ తేదీని మా సంవిధాన సభయందు

ఇందుమూలముగా ఈ సంవిధానమును అంగీకరించి, అధినియమము (ఇనాట్టు) చేసి స్వీకరించిన వార మైతిమి.”

ఈ ప్రస్తావన సంవిధానముయొక్క సూత్రములను, అత్యములను స్థాపించుచున్నది. వాటిని సంవిధానమందలి ఖండములు (క్లాజెస్), విభాగములును నిరూపించవలసియున్నది. మొట్టమొదట : ఇండియా గణరాజ్యము కావలసియున్నది ; అనగా, రాజ్యముయొక్క అధిపతి వంశపారంపర్యముగా వచ్చిన రాజు కాకూడదు ; ప్రజలచేతగాని, ప్రజాప్రతినిధులచేతగాని ఎన్నుకొనబడిన వ్యక్తియై యుండవలెను. రెండవది ; అది సంపూర్ణప్రభుత్వమై (సావరిన్) యుండవలెను : అనగా, ఇతరరాజ్యములన్నింటిపట్ల స్వతంత్రము కలదై యుండవలెను. ఉదాహరణ : విస్తారమైన రాజ్యముల సమాఖ్యలోగాని, లేక ఐక్యరాజ్యసమితి వంటి ప్రపంచసంస్థలలోగాని సభ్యత్వమూలమున దాని సంపూర్ణ ప్రభుత్వాధికారమును సంకుచితపరుచుకొనిన యెడల, అట్టిది స్వబుద్ధికి తోచి, ఇష్టప్రకారము కావించునదై యుండవలెను. మూడవది : ప్రభుత్వము ప్రజాస్వామ్యమై యుండవలెను. అనగా, జగద్విదితమైన అబ్రహామ్ లింకన్ యొక్క సిద్ధాంతములో చెప్పినట్లు, ప్రజలకొరకు, ప్రజలచేత, ప్రజలను పాలించుట

అన్నమాట దానియొక్క సర్కారు, దానిమంత్రులు, దాని విధానసభలు ప్రజలచేత ప్రత్యక్షముగానో, పరోక్షముగానో ఎన్నుకొనబడవలయును. పైగా, ప్రత్యక్షముగానో, లేక తాము ఎన్నుకొనిన ప్రతినిధుల ద్వారానో, అవన్నియు ప్రజలకు బాధ్యతగలవైయుండవలెను. దేశప్రభుత్వపు స్థూలప్రకృతియు, స్వభావమును ఇట్టివి.

ప్రస్తావన తెలియజేయు విషయము ఇంకను గలదు. సంవిధానమునందలి వివిధ అనుచ్ఛేదములలోను, విభాగములలోను పాటించవలసిన సర్వసాధారణమైన నూత్రములను, ఆదర్శములను అది నిరూపించుచున్నది. అత్యున్నతములయొక్క జాబితాలో న్యాయమునకు అగ్రస్థాన మివ్వబడినది. ఏ ప్రభుత్వమునకైనను ఇంతకంటె ఉత్కృష్టమైన ఆదర్శముండజాలదు. న్యాయమేలేనిచో, రాజ్యములు కేవలము దోపిడీలేనని యూరపులోని రాజ్యాంగ తత్వజ్ఞున స్థాపకులలో నొకరియొక్క అభిప్రాయము. ఎచట నిజమగు న్యాయము లభించదో అచట ఒప్పు అనునది ఏదియు నుండజాలదని సెంట్ ఆగస్టైను కూడ వాదించియున్నాడు.

సర్కారుయెడల ప్రజలు భక్తికల్గి యుండునట్లును, ఒకరియెడ నొకరు విశ్వాసము కల్గి యుండునట్లును, రాజ్యము అశిచ్చిన్నముగా నుండు

నట్లును చేయునదేదీ? ప్రభుత్వములు ప్రజలయెడ, ప్రజలు ఒండొరులయెడ చూపెట్టినట్టి న్యాయమే అది. అనగా, ప్రవృత్తికి చెందవలసినవానిని అందచేయుటయే. ఇండియాలో శతాబ్దములుగా కొన్నితరగతుల వారందరికి న్యాయముజరుగనేలేదు. అట్టిచో, స్వేచ్ఛ, స్వాతంత్ర్యము గల సవభారతములో ప్రభుత్వము యొక్క ఆదర్శములలో ప్రధానముగా న్యాయమును పేర్కొనుట ఎంతయో ఉత్సాహజనకముగా నున్నది.

పిమ్మట ప్రజల, ప్రభుత్వములమధున సంవిధానము ఉంచిన లక్ష్యములలో భావ, భావప్రకటన, విశ్వాస, ధర్మ, ఆరాధనవిషయములలో స్వాతంత్ర్యము పేర్కొనబడినది. మనస్వాతంత్ర్యము, ముద్రణ స్వాతంత్ర్యము, మత స్వాతంత్ర్యము మొదలగు ఘనమగు స్వాతంత్ర్యము లన్నింటిని స్థిరపరచి యున్నారు. అనగా, ఇండియా స్వేచ్ఛగా ఆలోచించుటకు, పలుకుటకు, ప్రవర్తించుటకు స్వేచ్ఛ గల పురుషులు, స్వేచ్ఛగల స్త్రీలు నివసించు భూమి అన్నమాట. అయితే ఈ కార్యములన్నియు క్రమపద్ధతికి (ఆర్డరు) కావలసినట్లు మితిగా నుండవలెను. అదియే లేనియెడల స్వాతంత్ర్యము ప్రవర్తిల్లదు.

తరువాత, అవకాశములలో, ప్రపత్తులలో సమత ప్రజలెల్లరకును ఇందితముగా చెందగలదు.

సూక్ష్మములతోనూ, చేసిన భుజనాద్యములతోనూ నమోత జూడం. ఎందుకనుకనా, అట్టి సాధారణముల శిక్షింపబడుచున్న సూక్ష్మముల వీర్యాలు చేయకల్గిన లోనగుట అది నిధి (లా) సునుక్షుమున సమత, బాజీకీష, సూక్ష్మిక వ్యవహారములలో సమత, నిదకాశము నిచ్చుటలో సమత అంతము. సమే

అట్లకదనము, స విధానము సాధారణమున తప్పనిసరి చేయబడుచున్నది. ఎందుకనుకనా, వ్యక్తులయొక్క అందు ముఖ్యముగా ఇంతివరకు స భుజనముగానుంచ బడిన కులస్తులయొక్క, శారవమును హెచ్చించి కాపాడుటకును, కులమునకు సుబాధించిన అంతు లన్నింటిని నిర్మూలించుటకును, దేశముయొక్క వికృతను సుస్థిరముగా చేయుటకునూ అట్టి సాధారణముల విధిగా పెంపొందింపవలయును.

మూలాధికారములు

(పండమెంటల్ రైటు)

మన మిదివరలో గమనించినట్లు, ప్రస్తావన సంవిధానముయొక్క ధ్వనిని, పోకడలను సూచించును. ఇండియా సంవిధానము, ఆ ప్రస్తావనలోని లక్ష్యముల నెట్లు సాధించుచున్నదో కనుగొందము.

మొదట, 1-వ భాగము 1-4 విభాగములలో ఈ సంవిధానము భూమండలములో ఇండియా రాజ్య షేత్రమును నిర్వచించుచున్నది. ఇండియానుండి విడ తీయబడిన పాకిస్తానముయొక్క, భూటానుయొక్క, పరరక్షణలోనున్న సిక్కిముయొక్క రాజ్యములు అందునుండి మినహాయించబడినవి. 2-వ భాగము 5-11 విభాగములలో ఇండియా పౌరుడుగా నెవ్వడు లెక్కింప బడవలయునో యాధిగా జెప్పచున్నది. ఇండియా రాజ్యషేత్రమున అధివాసము (డొమిసైలు) ఏర్పరచుకొనియున్న ఇండియా రాజ్యషేత్రములో జన్మించిన, లేక అతని తల్లి తండ్రులలో నెవరైన ఇండియా రాజ్యషేత్రములో జన్మించియుండిన, లేక ఈ సంవిధాన ప్రారంభమునకు అనగా జనవరి 26, 1950 సం. నకు పూర్వము అవ్యవహితముగ ఐదు సంవత్సరములకు తక్కువగాకుండ ఇండియా రాజ్య షేత్రములో సాధారణముగ నివసించుచుండిన ప్రతి వ్యక్తియు ఇండియా పౌరుడగును. తరువాత సంవి ధానము పౌరునియొక్క అధికారముల గురించి ప్రస్తా వించుచున్నది. వాటిని మూలాధికారము లనుటలో అర్థగాంభీర్య మెంతైన కలదు. ఈ భాగము సంవి ధానమందలి ముఖ్యాతిముఖ్యమైన ప్రకరణములలో నొకటి.

తన హక్కులగూర్చి ప్రసంగించునట్టి ఈ ప్రకరణమునందు ఇండియాపాపడు అత్యంతము శ్రద్ధ వహింపవలసియున్నది. ఎందుకనగా, ఆ యధికారములు స్వతంత్రమైన దేశములలో స్వతంత్రుడగు పాపడుగా నుండుట కాతనికి అవకాశ మిచ్చుచున్నది. సంవిధానము అతనికి ఈ యధికారములను మొట్టమొదటి సారిగా ప్రసాదించియుండలేదు. ఇవి స్వతంత్ర ప్రజలకు జన్మతహా సంక్రమించునట్టి అధికారములు. సామాన్య విధి (కామన్ లా) పద్ధతిలో బ్రిటిషు పరిపాలనా కాలమున అవి అమలునంగూడి అనుభవించబడుచుండెడివి. ప్రెసిడెన్సీ పట్టణములనబడు గుదరాసు, కలకత్తా, బొంబాయిలలో ఈ హక్కులు విధి (లా) వలె పరిగణింపబడుచుండెడివి. మిగిలిన బ్రిటిషు ఇండియాలో వాటిని అభిసమయములుగా* (కన్వెన్ షన్సు) పాటించుచుండిరి. అంగ్లేయులకు చట్టమంత సిర్బంధమో, అభిసమయమును అంతే. అంగ్లభాష మాట్లాడునట్టి దేశములలో ఈ యధికారములను సామాన్యవిధి హక్కులనియు మిగిలిన ప్రపంచములో స్వతంత్రులగునారి జన్మతో సంక్రమించు హక్కులనియు గణించి, పాటించుచుండిరి.

సంవిధానమందలి యీ ప్రకరణములో ని

*సహచారములుగా

హక్కులు రూపొందినవి. కాని, సంవిధానము వాటిని మొదటగా ప్రసాదించియుండలేదు. ఉన్నవాటినే స్థిరపరచియున్నది. సంవిధానపు ప్రాంగణమునందే వాటిని పేర్కొని వాటియొక్క విశేషమగు ప్రాముఖ్యమును చాటియున్నారు. స్వతంత్ర పౌరునియొక్క ఈ మూలాధికారములను అనుబంధపుటకే సంవిధానమంతయు వ్రాయబడినట్లు కనబడుచున్నది. అది యెట్లున్నను, ఇండియా పౌరుని స్వతంత్రదేశములో స్వతంత్ర పౌరునిగా చేయునట్టివి ఈ అధికారములే.

ఈ స్వాతంత్ర్యమును అనుభవించుటలోను, చేలాయించుటలోను ఇతర వ్యక్తులయొక్క, లేక జననికాయముల (బాడీ) యొక్క, లేక సర్కారుయొక్క బలము, శక్తివలన సంభవించు విపత్తునుండి పౌరుని రక్షించవలసియున్నది. రాజ్యముయొక్క ప్రతినిధిగా సర్కారు తన సైన్యము, పోలీసుశాఖలద్వారా అతి విస్తారమగు శక్తి భారమును ప్రయోగించుచున్నది; గనుక, పౌరునియొక్క అధికారములను ప్రత్యేకముగా రాజ్యము బారినుండి రక్షింపవలసియున్నది. సంవిధానపు విధిలోను, రాజకీయ శాస్త్రములోను గల శీర్షికలలో రాజ్యమునకును వ్యక్తికి గల సంబంధ బాంధవ్యములు, ప్రాధికారమును స్వేచ్ఛను సమన్వయపరచుట, అనునవి ముఖ్యతముఖ్యములు.

ఈ పాఠశుకు రాజ్యమునాటిండి పాఠశు
 రక్షించుట ఇండియాపాఠశు మూలాధికారములలో
 ప్రధానముగా లెక్కకు వచ్చుచున్నది. ఈ 'రాజ్య'
 మనుష్యులలో ఇండియా సర్కారుకు, పాఠశు (పార్ల
 మెంటు) యున్న రాజ్యములయొక్క విధానసభలు,
 సర్కారులున్న, మరియు ఇండియా రాజ్యక్షేత్రముం
 దున్నునందరిని ఇండియా సర్కారుకు లోబడినటు
 వంటిన్ని, స్థానికమైన, ఇతర సార్వజనిక ప్రాధికారు
 లును, ఉద్యోగులును—అందరు ఇమిడియున్నారు.
 రాజ్యము ఏ పాఠశు విషయమునను కేవలము మత,
 జాతి, కుల, స్త్రీపురుషభేద జన్మస్థానముల కారణ
 మున లేక వాటిలో దేని కారణమునగాని విభేదమును
 చూపకూడదని సంవిధానముందలి 15-వ విభాగము
 ఏర్పాటుచేయుచున్నది. పైగా, ఏపాఠశును కేవలము
 మత, జాతి, కుల స్త్రీపురుష భేద జన్మస్థాన కారణ
 ముల గాని లేక, వాటిలో దేని కారణమునగాని
 అంగళ్లలో, సార్వజనిక ఉపహారశాలల్లో, భోజన
 శాలల్లో, సార్వజనిక వినోద స్థలములలో ప్రవేశించు
 విషయమునను; పూర్తిగా గాని, కొంతవరకు గాని
 రాజ్యధనమువల్ల పోషింపబడునట్టి, లేక సార్వజనిక
 ఉపయోగార్థము ఉద్దేశింపబడినట్టి బావులు, చెరువులు
 స్నాన ఘట్టములు, సార్వజనిక సమావేశ స్థలములను

ఉపయోగించుకొను విషయమునను, ఎటువంటి నిర్దోగ్యతకు (డిస్ బిలిటీ) గాని, దాయిత్వమునకుగాని (లయ బిలిటీ), నిర్బంధమునకుగాని. షరతునకుగాని లోనగు నట్లు చేయకూడదని కూడ ఖండితము చేసియున్నది. కులనిత్యమును, ఇతర సాంఘిక దురభిమానములను ఆచరణలో నుంచుటచేత కొన్ని పౌరసమూహముల సంస్థ, కష్టములకు పాలగుటకు కారణములైన సాంఘిక నిర్దోగ్యతలు. అన్యాయములను గూర్చి ఈ విభాగమువహరించుచున్నది. కనుక, ఈ విభాగము నవ భారతియొక్క జ్ఞానభాసితమగు సాంఘిక మనస్సాక్షియొక్క విషయమును ధృవపరచుచున్నది.

తిరువాతి విభాగము (అనగా 16-వది) పౌరులందరికను, వారి వారి కల, స్త్రీపురుష భేదములతో నిమిత్తము లేకుండగా, దేశమందలి లోక సేవలలో (పబ్లిక్ సర్వీసెస్) పదవీనియక్తి (ఎంప్లాయిమెంటు) విషయములో సమతను స్థిరపరచుచున్నది. 19-వ విభాగము ఎట్టి వృత్తినైనను ఆచరించుటకును, ఏ ఉపజీవకనైనను (ఆక్యుపేషను) వ్యాపారమునైనను, వర్తకమునైనను జరిగించుటకు పౌరునికిగల హక్కును కూడ స్థిరపరచుచున్నది. 19-వ విభాగము కార్యస్వాతంత్ర్యమును ధృవపరచుచున్నది. పౌరులందరు వాక్కు మరియు భావప్రకటనల స్వాతంత్ర్యమునకు,

శాంతియుతముగాను, ఆయుధమును లేకుండగాను సమావేశమగుటకు స్వాతంత్ర్యమునకును ; సమాజములను సంఘములను ఏర్పాటుచేయుటకు, ఇండియా రాజ్యక్షేత్ర మందంతటను సంచారము చేయుటకును ఇండియా రాజ్యక్షేత్రమునం దేభాగమందైనను నివసించుటకు, నివాసమేర్పరుచుకొనుటకును అధికారము కలదని తెలియజేయుచున్నది. అందుమూలమున, ఈ విభాగము పాదులందరు వారికి ఇచ్చవచ్చిన రీతిని వ్యక్తులగూర్చి వ్యవహారములనుగూర్చి మాట్లాడుటకును, స్వాజనక జీవితములో వారేది సాధింప సంకల్పింతురో దానిని చేయుటకును కల్గియున్న యధికారమును పునరుద్ఘాటించుచున్నది. అయితే, ఈ హక్కును రాజ్యభద్రత (ఆర్డరు) కు భంగము వాటిల్లనంతవరకు మాత్రమే చెలాయించవచ్చును. ఎందుకనగా, రాజ్యభద్రత లభించుచున్నంత వరకే స్వేచ్ఛసంభవము యధార్థముకాగలదు. అట్లుగాక పోయినచో, బలవంతులకు మాత్రమే స్వేచ్ఛప్రాప్తి చును. ఈ యధికారమును చెలాయించుటలో, మానసవ్యవస్థలమైనను, దుర్భాషలకును, రాజ్యప్రదోహచర్యులకును చెందిన విధికి (లా) లోబడియుండవలెను. వాక్కు లేక భావప్రకటనా స్వాతంత్ర్యము రాజ్యభద్రతను భంగపరుపని రీతిగా ఈవిధి (లా) శాసించును.

19-వ (1-4) విభాగము ఆర్థికవ్యాపారమును సారథ్యమును స్థిరపరచుచున్నది. ఆస్తిని ఆర్జించుటకు, ఉంచుకొనుటకు, అన్యాయములను చేయుటకు అధికారము నిచ్చుచున్నది. 21-వ విభాగములో, విధి (లా) యొక్క అధికారముననే తప్ప ఏ వ్యక్తి యొక్క ఆస్తిని బలవంతముగా తీసికొనుటకును అభయ మీయబడినది. అయితే, ఆస్తియందు నియమ రహితముగా అధికారము కలదని యంగీకరింపబడలేదు. వ్యక్తులయొక్క ఆస్తిని సార్వజనిక ప్రయోజనము నిమిత్తము రాజ్యము న్యాయము చేసికొనుటకు ఏ గొట్టు చేయబడినది. కాని, వ్యక్తికి నష్టపరిహారమునకు గల అధికారము నిశ్చయింపబడినది.

23-వ విభాగములో మానవులను అమ్ముట, (బ్రాఫిక్) దేశమందలి కొన్ని ప్రాంతములలో సంభవించుచున్న 'బేగారు' అను బలవంతపు పెట్టిచాకీరీ, దానికి తుల్యమైన నిర్బంధ సేవాపద్ధతులు, నిషేధింపబడినవి. ఈ విభాగమును ఉల్లంఘించిన ఏ అపరాధియైనను విధిరీత్యా దండింపబడును. 24-వ విభాగము ప్రకారము 14 సంవత్సరములకంటె తక్కువ వయస్సుగల ఏబిడ్డయైనను ఏ కార్ఖానాలోగాని, గనిలోగాని అపాయకరమైన ఏ యితర పనిలోగాని నియమింపబడకూడదు.

అస్పృశ్యత పురాతనకాలమునుండి వచ్చుచున్న రాక్షసమగు సాంఘిక దురాచారము; 17-వ విభాగము దానిని రద్దుచేయుచున్నది. ఏ రూపమున నైననుసరే, జానితచరణ నిషేధింపబడినది. దేశములోని విధానసభలు అందునిమిత్తమై కావించిన విధుల ప్రకారము అస్పృశ్యత నుండి ఉత్పన్నమగు ఏ నిర్వోగ్యతనైనను అమలుపరచుట దండనీయమగు అపరాధమగును. ఇటీవల కేంద్రవిధానసభ కావించిన విధుల ప్రకారము అస్పృశ్యత ఏ రూపమునగాని, ఎంతవరకుగాని అమలుపరచుట ఇరిమానాతో లేక కారాగారవాసముతో శిక్షింపవలసిన అపరాధముగా చాటింపబడినది.

అస్పృశ్యులే గాక సామూహికముగా అధికారములు పొందిన కొన్ని తరగతుల ప్రజలున్నారు. వారినికూడ సంవిధానము కాపాడుచున్నది. ఎందుకనగా, ఇండియా దేశము కేవలము వ్యక్తులేగాక సమాజములుకూడ (కమ్యూనిటీలు) గల దేశమని సంవిధానము గుర్తించినది. ఇండియాలో ఒకేభాషను మాట్లాడునట్టి ఒకేప్రజగాక, అనుసూచిత (షెడ్యూల్డ్) కులములు, జాతులనలెనే వివిధమైన భాషలు మాట్లాడుచు వివిధమతముల నవలంబించుచు, వివిధ కులములకు సాంఘిక తరగతులకు చెందిన సమాజము

జున్నవి. ఇటువంటి సమూహములయొక్క హక్కులను సూర్చిన విభాగము లెన్నియో ఈ కారణముచేతనే మన సంవిధానములోనున్నవి.

26-వ విభాగము ప్రకారము ప్రతి యొక మత కాఢానాగుచు, హరిలో ఉపశాఖలును, మరి, దర్మ కాన్యముల నిమిత్తము సంస్థలను స్థాపించుటకు, పోషించుటకు, మితవిషయములలో తమ వ్యవహారముల ద్వారా సంస్కరణముచేయుటకును, చరస్థిరాస్తులను సంపాదించి, పంపిణీ చేయుటకును, చట్టముద్వారా అట్టి అస్తిని చక్క పెట్టుకొనుటకును అధికారము కల్గియుండవలెను. 27-వ విభాగము ప్రకారము మతమూలమునగాని, గ్రామమూలమునగాని ఏర్పడిన అల్పసంఖ్యాకులందరును కలిగి అభీప్రాయ విహీనసంస్థలను స్థాపించుటకు, వాటిని కనీసించుటకు అధికారము కలిగియుండవలెను. ఈ విభాగము 2-వ ఉపవిభాగములో చాబ్యము, విద్యా సంస్థలకు సహాయముచేయుటలో మతము మూలమున గాని, గ్రామమూలమునగాని ఏర్పడిన అల్పసంఖ్యాకులందరును కలిగియున్నదను కారణము బట్టి ఏ విద్యాసంస్థ కానియు, ఏ విశేష భావమును చూపకూడదు.

మతస్థాపన క్రమమునకు అధికారము పొందుటకు ఏదైనా స్త్రీ లేదా బాలకులనున్నది. అయినను, వ్యక్తిగత చర్యలవలనగాని, సార్వజనిక మైన విధి (లా) ద్వారా

గాని ఏర్పడిన పరమత అసహనము వలన కష్టముల పాలగువాడు అల్పసంఖ్యాకులే. అందుచేతనే, మత స్వాతంత్ర్యమునుగూర్చిన ఈ విభాగము తమ మత స్వేచ్ఛను రక్షించు ఇనుపకవచమని అల్పసంఖ్యాకులు దానికి జోహారు చేసియున్నారు. ఈ ప్రకారము 25-వ భాగము సార్వజనిక వ్యవస్థకును (ప్రజలకు ఆర్డరు) సహచారమునకును, ఆరోగ్యమునకును ఈ విభాగ మందలి ఇతర ఏర్పాట్లకును అధీనమై, జనులెల్లరు అంతఃకరణ స్వాతంత్ర్యమునకును మతమును స్వేచ్ఛగా అవలంబించి, ఆచరించి, ప్రచారముచేయు అధికార మునకును హక్కు కలిగియుండవలెను. ఈ హక్కు పౌరులకు మాత్రమేగాక జనులెల్లరకు యివ్వబడి యుండుట గమనింపవలెను. ఇట్లు, ఈ విభాగము మూలముగా, ఇండియా, పౌరులకు, దేశాంతరులకు గూడ అందరకు మతస్వేచ్ఛ నొసంగిన దేశమని ప్రపంచ దృష్టిలో ఖునత వహించినది.

సంవిధానము కొన్ని అధికారములను ప్రసాదించి యుండవచ్చును. వాటికి హామీయిచ్చి యుండవచ్చును. కాని, ప్రజలనుండి వారి యధికారములను అపహరింప యత్నించు వ్యక్తికీ, వ్యక్తుల సముదాయమునకూ, లేక సర్కారులకూ, విరుద్ధముగ నై నను సరే ఈ అధికారములను అమలుజరిపినగాని, వాటివల్ల ప్రజల

కెట్టి యుపయోగములేక, ఈ అధికారములు సంవి
 ధానపు పుటలపై అట్లు నిలిచియుండును. కనుకనే
 32-వ విభాగములో సంవిధానము వాటిని అమలు
 జరుపుట కేర్పాటు చేసియున్నది. సంవిధానములో
 నిరవరచిన అధికారములను ప్రవర్తింపజేయుటకు
 సంవిధానశిక్షా విధి (లా) రీత్యా పరిహారములను
 గూర్చి హామీ ఇచ్చియున్నది. ఈ విభాగము ఇట్టి
 హక్కులను ప్రవర్తింపజేయుటకై, వస్తుపడిన వ్యక్తులకు
 ఉచ్చతమ న్యాయాలయములో (సుప్రీము కోర్టులో)
 కేసు వేయుటకు అధికార మిచ్చియున్నది. ఈ అధి
 కారములను ప్రవర్తింపజేయు నిమిత్తము, సందర్భము
 ననుసరించి నిదేశములను (డైరెక్టు) అదేశములను,
 లేక లేఖలను (రిటన్) ప్రసరింపజేయుటకు ఉచ్చతమ
 న్యాయాలయమునకు శక్తినిచ్చియున్నాడు. కేంద్ర
 విధానసభ అటుతరువాత పారితము (స్పాసు) చేసిన
 విధులచే ఉచ్చన్యాయాలయము (హైకోర్టు) లకును
 ఈ శక్తినిచ్చిరి. బందీప్రత్యక్ష (హేబియస్ కార్పస్),
 పరమాదేశ (మాండమస్), ప్రతిషేధ (ప్రొహిబిషన్),
 అధికారప్రచ్ఛ (కోణారంటో), మరియు ఉత్ప్రేక్షణ
 (సెర్టియోరారి) అనబడు ఈ లేఖలు అంగ్లచరిత్రలో
 ప్రసిద్ధములైనవి. బందీప్రత్యక్ష లేఖ అనగా అసలు
 లాటినుభాషలో “వ్యక్తిని రప్పించుకొనవచ్చును” —

అని అర్థము. ఒక వ్యక్తిని విధి (లా) విరుద్ధముగా బందీగా చేసియుంచినపుడు, అనగా ఒక న్యాయాలయముయొక్క, సర్కారుయొక్క, లేక ప్రభుత్వోద్యోగులయొక్క నేరారోపణగాని, లేక తీర్పు, శిక్షగాని లేకుండ బందీగా నుంచినయెడల, ఈ లేఖను ప్రయోగించవచ్చును. అట్టి వ్యక్తులపై మోపిన కేసును త్వరగా విచారణకు తెచ్చుటయే నీ డ్డే శ్యము. న్యాయాధీశునివలె, లేక కొంతవరకు న్యాయము రీతివలె ప్రవర్తించుచున్న ప్రభుత్వ నికాయమునకు తన క్షేత్రాధికారమును (జ్యూరిస్ డిక్షన్) మీరితగాని, చట్టమును అతిక్రమించిగాని ముందుకు పోగిట్టించుట ఆటంకపరచునట్టి అచేతమునకు ప్రతిషేధముని చేరు. పరమాచేతమును లేఖ అట్టి నికాయమునకు నిశ్చయముగా నిచ్చిన అచేతము. అధికారపృచ్ఛ అను లేఖ సర్కారును, లేక ప్రభుత్వోద్యోగులనుచూడ ఒక వ్యక్తిని శిక్షింపబూనుకొనుటకు గల విధి (లా) సంబంధమైన కారణమును చూపింపుమని ఆజ్ఞాపించును. న్యాయాధీశునివలె, లేక కొంతవరకు న్యాయాధీశునివలె ప్రవర్తించుచున్న ప్రభుత్వ నికాయముయొక్క వ్యవహారముల రికార్డును న్యాయస్థానమునకు పంపవలసినదిగా కోరును. తత్ఫలితముగా, ఏదైన అక్రమమును తొలగించుటకు ఆదేశ మియవచ్చును.

ఈ లేఖలలో ఏదైనా నొకదానిని ఉపయోగించుకొని, సర్కారుచేతగాని, సార్వజనిక నికాయము (Public Body) చేతగాని, వ్యక్తులచేతగాని తనకున్న అధికారములలో నొకదానికి భంగము వాటిల్లినదని తలంచిన పౌరుడు తనకు కల్గిన అన్యాయములకు పరిహారముకొరకై దావా వేయవచ్చును. ఉదాహరణ : ఒక పోలీసు ఉద్యోగస్థుడు ఒక పౌరుని ఆరెస్టుచేసి, అతనిని న్యాయస్థానము సమక్షమున విచారణకు తీసికొని రాకుండగా సబబులయిన వ్యవధికంటె యెక్కువ కాలము బందీగా నుంచినయెడల, ఆ పౌరుడుగాని, లేక అతని తరపున మరి యెవరైనగాని ఉచ్చితమైన న్యాయాలయమునకు లేక ఈవిషయములో ప్రాధికారమివ్వబడిన ఏ అధీన న్యాయస్థానమునకైనను బందీ ప్రత్యక్షలేఖ కొరకు అరీ పెట్టుకొనవచ్చును. పౌరుడు విధికి వ్యతిరేకముగా పోలీసు బందీలో నిర్బంధింపబడి యున్నాడని న్యాయాలయము నిర్ణయించిన యెడల, న్యాయస్థాన మతనిని విముక్తుని చేయుటకు ఉత్తర విచ్చును, లేదా న్యాయస్థాన సమక్షమున విచారణ చేయుటకు అతనిని తీసికొనిరమ్మని ఆదేశించును. పోలీసు ఉద్యోగి ఆ ఆదేశమును నిర్వహించును.

ప్రవర్తింపజేయుటకు అనువుకాని అధికారములవలన పౌరుని కెట్టి ప్రయోజనములేదు. అధికారము

లకు భంగము కలిగినయెడల వాటికి పరిహారము లుండవలయును. విధి (లా) విషయమున ప్రపంచములో కెల్ల ఎక్కువ కృషి చేసినప్రజలలో నొకరగు ప్రాచీన రోమానులు ఈ సత్యమును గ్రహించిరి. “పరిహారము లేకుండగా అధికార ముండనేరదు” అని వారియొక్క సూక్తి. పౌరునియొక్క అధికారములను ప్రవర్తింప చేయుటకు వలసినంత వీర్పాటుచేయబడి యుండుట మన సంవిధానమందు మహోజ్వలమగు సద్గుణము.

ప్రభుత్వ సంస్థలు - విధానమండలి

(రెజిస్ట్రేచరు)

పౌరులయొక్క అధికారములను కాపాడుటకు న్యాయస్థానములో లేఖద్వారా పరిహార మేగాక యితర సాధనములు కూడ కలవు. వీటిలో ముఖ్యమైనవి దేశమందలి ప్రజాప్రతినిధ్యముగల విధాన మండలులు. పౌరునికి ప్రతినిధిగానుండు సమాజేశములివి. పౌరులయొక్క అధికారములను, శ్రేయస్సులను రక్షించుట వీటి ప్రధాన ధర్మములలో నొకటి. ఎందుకనగా, రాజకీయముగా ఇండియాను కొన్ని రాజ్యములుగా భాగించియున్నారు. ఈ రాజ్యములలోని విధాన మండలులు దూరముగా ఢిల్లీలోనున్న కేంద్రవిధాన మండలి కంటె పౌరునికి ఎక్కువ సన్నిహితముగా

నుండును. కనుక మొదట మనము రాజ్యవిధాన మండలిని గూర్చి విచారించెము.

రాజ్య విధాన మండలి

(ఏక సదన రేక ద్వీసదన విధాన మండలి)

160-వ నిభాగము ప్రకారము ప్రతియొక రాజ్యమునకును ఒక విధానమండలి యుండవలెనని సంవిధానము నిదేశించుచున్నది (డైరెక్ట్). అది, ఒక రాజ్యపాలకునతోను (గవర్నరు), బీహారు, బొంబాయి, మదరాసు, పంజాబు, సండ్యుక్తరాష్ట్రములు, పశ్చిమబెంగాలు రాజ్యములలో ద్వీసదనపు (బై కామిరల్) విధానమండలితోను, మిగిలిన రాజ్యములలో ఏకసదనముతోను కూడియుండువలెను. రెండు సదనములున్నచోట ఒకదానిని విధానసభ అనియు, రెండవదానిని విధానపరిషత్తు అనియు, ఒకే సదనమున్నచోట దానిని విధానసభ అనియు పిలువవలెనని సంవిధానము నిదేశించుచున్నది.

హంచి విధులను (లా), క్రియాదుర్యులు, సమర్థముగా ప్రజలకు ప్రాతినిధ్యము వహించుట అనునవి విధానమండలియొక్క కర్తవ్యములు. కనుక ఈ లక్ష్యసిద్ధికి తోడ్పడునట్లుగా విధానమండలిని సంఘటన

(అర్గానిజేషను) చేయవలసియున్నది. వలసినంతగాను యుక్తముగాను సమాలోచన చేయనిచే నిధులను పారితము చేయరాదు. అందుచేతనే, చారిత్ర్యక మైన అనుభవము విధానమండలిలో రెండు సదనములుండవలెను. విచేళిచూపింపబడిన, విస్ఫులికముగా ఇండియాలోని ప్రధానరాజ్యములగు మదరాసు, బొంబాయి, పశ్చిమబెంగాలు, ఉత్తరప్రదేశ్, పంజాబులలో విధానమండలియగు విధానసభ అనియు; విధానమండలియు అనియు రెండు సదనములు ఉన్నవి.

విధానసభయొక్క విరచన

(కాంపోజిషన్)

ప్రతిరాజ్యముయొక్క విధానసభ ఓటు వేయుటకు అర్హులగు పౌరులచేత ప్రత్యక్షమైన ఎన్నిక ద్వారా ఎన్నికోబడిన సదస్యులతో (మెంబర్లతో) కూడినదైయుండవలెను. స్త్రీపురుష భేదముతో నిమిత్తములేకుండ 21 సంవత్సరములు వయస్సుకల్గిన పౌరులందరును ఓటువేయుటకు అర్హుల కల్గినవారు; పైగా, సంవిధానము క్రిందగాని, లేక సముచిత విధానమండలిచే చేయబడిన ఏ విధిచేతనైననుగాని, నిర్వాసము, చిత్తవికృతి, అపరాధము లేక భ్రష్టుచరణము, లేక విధి విరుద్ధ ఆచరణమను కారణమున అనర్హు

లుగ నిర్ణయింపబడనిచారందట ఓటు వేయవచ్చును. ఈవిధముగా రాజ్యమునందలి ఎన్నికల జాబితాబలో నమోదు (రిజిష్టరు) చేయబడిన పౌరులందరూ ఓటు వేయవలయును. హక్కు-కల్పించునది.

హోదావులైనను, ముసాఫీరులైనను, కిసీయనులైనను, గతే — ఓటర్లు అనగను స్థానికమైన ఎన్నిక క్షేత్రములలో (నాన్ రిజిస్ట్రయింగ్) గమష్టి నివాసముల వర్గములలో (నాన్ రిజిస్ట్రయింగ్) జాబితాబలో నమోదుకానివారు, అందుచేత కులముల యొక్క — లేక అనుసూయ జాతియొక్క అనాధారులైన రాజ్యములలోని యితరములైనాధారులకు వీలవచ్చు క్షేత్ర (ప్రావీంసు) లో ఉంటున్న నివాసభూమిలో స్థానికులకు అదే నిష్పత్తిలోనుండు స్థానికులు అనుసూయకులములకు, జాతులకు కేటాయింపు చేయబడియున్నది. ఈ కేటాయింపునకు అర్హమేమనగా — చ స్థానికులకు ఎన్నుకొనబడుటకై ఆ కులముల ఆ జాతుల సభ్యులే నిలుచుండవలెను. రాజ్యముయొక్క విధానసభలో ఆంగ్లో-ఇండియను సముదాయము (కమ్యూనిటీ) నకు ప్రాతినిధ్యము కావలసియున్నదని రాజ్యపాలకుడు అభిప్రాయపడియున్నయెడల, ఏ రాజ్యములోనైనను నామ నిర్దేశము (నామినేషను) ద్వారా ఆంగ్లో-ఇండియనులకు ప్రాతినిధ్య మియవచ్చును.

విధాన పరిషత్తు విరచన

విధానపరిషత్తు కల్గిన రాజ్యములో, ఆ పరిషత్తులో నుండు మొత్తము సదస్యుల సంఖ్య అచటి విధాన సభలోనుండెడి మొత్తము సదస్యుల సంఖ్యలో నాల్గవవంతు అతిక్రమించి యుండరాదు; అయితే, విధానపరిషత్తులోని సదస్యులమొత్తపు సంఖ్య 40 మందికి ఎక్కువకాకూడదు. విధాన పరిషత్తులోని సదస్యుల సంఖ్య మొత్తములో దరిదాపుగా మూడవ వంతు నగరపాలక సంఘములయొక్క (నగర, జిల్లా మండలుల (బోర్డులు) యొక్కయు, మరియు పార్లమెంటు విధిన్వారా నిర్దిష్టము చేయనట్టి ఇతరస్థానిక ప్రాధికారముల యొక్కయు సదస్యులతోకూడిన నిర్వాచక వర్గములచేత ఎన్నుకొనబడవలెను.

దరిదాపుగ పండ్రెండవ వంతు, కనీసము మూడు సంవత్సరములు ఇండియా రాజ్యక్షేత్రములోని ఏ విశ్వవిద్యాలయము యొక్కయైన పట్టభద్రునకుగల అర్హతలకు సమానమైనవని నిర్ధారణ చేయబడిన అర్హతలను కనీసము మూడు సంవత్సరములైనను కలిగియుండి, ఆరాజ్యములో నివసించు వ్యక్తులతోకూడిన నిర్వాచక వర్గములచే ఎన్నుకొన బడవలెను.

దరిచావుగ మూడవ వంతు రాజ్యముయొక్క విధానసభకు చెందిన సదస్యులచేత సపరు సభలో సదస్యులుకాని వ్యక్తులనుండి ఎన్నుకొనబడవలెను.

మిగిలిన సంఖ్య, సాహిత్యము, శాస్త్రము, కళ, సహకారోద్యమము మరియు సాంఘిక సేవ విషయములలో విశేషజ్ఞానము, శ్రేష్ఠ గృహహారములం దనుభవమును కల్గిన వ్యక్తులనుండి రాజ్యసాలకునిచేత నామనిర్రేశము చేయబడవలెను.

రాజ్యవిధాన మండలిలో సదస్యతకు అర్హతలు

విధాన మండలికి ఎన్నుకొనబడుటకు అభ్యర్థి పోరుడై యుండవలెను. విధాన సభలోని స్థానము విషయములో ఇరువదియై దేండ్ల వయస్సుకు తక్కువ గాకుండగను, విధానపరిషత్తులోని స్థానము విషయములో ముప్పది సంవత్సరముల వయస్సుకు తక్కువ గాకుండగను అభ్యర్థి ఉండవలెను.

సదస్యతకు అనర్హతలు

ఈ క్రింద నుదహరింపబడిన తరగతుల వ్యక్తులు విధానమండలియొక్క ఏ ఒక సదనములో సదస్యత కై నను అనర్హులు :

1. ఇండియా ప్రభుత్వము క్రిందగాని, ఏ

రాజ్యము ప్రభుత్వము క్రిందగాని లాభసాటియైన పదవిలో నున్నవారు.

2. చిత్త వికృతి ఉన్నట్లు ఒక ఉచిత న్యాయస్థానము ప్రకటించినవారు.

3. విడుదలకాని దివాలాదారులు :

4. విదేశ రాజ్యముల పౌరులు :

5. ఇండియా సాసదు (సార్ల మెంటు) చేసినటువంటి ఏ విధి (లా) ప్రకారమైనను అనర్హులయిన వ్యక్తులు.

విధానమండలి కాలపరిమితి

172-వ విభాగము ప్రకారము ప్రతివిధానసభయు దాని ప్రభు సమావేశమునకు నియుక్తమైన తేదీ మొదలు 6 సంవత్సరములవరకు, — అంతకు ముందుగానే రాజ్యపాలకునిచేత విఘటన (డిసాల్వ్యు) చేయబడిన నే తప్ప, పదవిలో యుండనలెను. ఆ అవధి అనంతరము అది ఎవరి ప్రమేయముగాని లేకనే విఘటిత మగును.

రాజ్యముయొక్క విధానపరిషత్తు విఘటనకానేరదు. కాని అందలి సభ్యులలో దరిదాపుగ 25-వ వంతువారు ప్రతి రెండవసంవత్సరము పూర్తి అయిన పిమ్మట, సాభ్యమైనంత త్వరగా, ఇండియా

పార్లమెంటు చేసిన నియమముల ననుసరించి, నివృత్తి (రిటైరు) కావలయును.

విధానమండలియొక్క శక్తులు - విశేషాధికారములు

194 (3)-వ విభాగము ప్రకారము, అంగ్లేయ కామన్సు సదనము అనుభవించుచున్న శక్తులు, విశేషాధికారములును — అప్పటప్పటికి అవి విధిద్వారా మార్పుచేయబడుట యిటుని రాజ్య విధాన, పరిషత్తులకు గలవు. ఆ కారణముచేత :

1. సంవిధానముద్వారా తమకు నిర్ణీతములైన పరిపాలనా విషయములపై చట్టములను పారితము చేయుటకు (అవి ఎట్టివో తరుదాత చూతముగాక) వాటికి అవసరమగు శక్తియున్నది. రెండు సదనములన్నవోట ఆ రెండింటిచేతను విధినిర్మాణ ప్రస్తావనలన్నయు (ప్రొపోజిల్సు) పారితములు కావలయును. పైగా, మూల్యత (వాలిడిటీ) పొందుటకు అవి రాజ్య పరిషత్తులకు లేక రాజ్యసమితియొక్క సంతకము పొందవలెను.

2. రాజ్యమున పరిపాలించుటకును ప్రభుత్వము ప్రజలకు అర్పించునట్టి సేవల నిమిత్తమును నిమిత్తమున భరించు అనుబాధము (గ్రాంటు) ఖర్చులకునువాటికి అవసరమగు శక్తియున్నది.

3. సార్వజనిక శ్రేయస్సుకు సంబంధించిన తీర్మానములను చర్చించుటకు, నిర్ణయించుటకు వాటికి అవసరమగు శక్తియున్నది. ఆ తీర్మానముల లోని నిదేశము ప్రకారము సర్కారు చర్య తీసికొన వచ్చును. కాని సర్కారు అట్లు చేయవలసిన నిర్బంధము లేదు.

4. రాజ్యముయొక్క ప్యనహారములను పరిపాలించు సందర్భములో సర్కారును అదుపులో నుంచుటకు, వాటికి అవసరమగు శక్తియున్నది. ఇదంతయు ముఖ్యముగా దినదినమును విధానమండలి సమావేశమై యున్నపుడు మంత్రులయొక్క అధికారమునకు లోనై యుండు పరిపాలనావిషయమైన ఏ చర్యల గూర్చి యైనను వేయు ప్రశ్నలద్వారా జరుపబడుచున్నది.

విధానమండలిలోని సదస్యుల హక్కులు,

విశేషాధికారములు

విధానమండలి సదస్యులు కేవలము తమను ఎన్నుకొన్న వ్యక్తులయొక్క ప్రతినిధులు మాత్రమే కాదు. ప్రజలందరికిని దేశము మొత్తమునకును ప్రతి నిధులై యున్నారు. వారందరి శ్రేయస్సులను, నిమిత్తములను ఈ సదస్యులెల్లప్పుడును మనస్సులో నుంచుకొనవలెను. వారేమి చేయుచున్నను వాటిని గురించి శ్రద్ధవహించవలెను. దేశముయొక్క ప్రతి

నిధులుగా ఈ సదస్యులు తమ ధర్మములు నిర్వర్తించుటలో వారిని శక్తిమంతులుగా చేయుటకు వారికి కొన్ని హక్కులు, విశేషాధికారములు ఇవ్వబడినవి. వాటిలో ప్రధానములైనవి ఇవి :

1. వాక్కు స్వాతంత్ర్యము : స్వతంత్ర దేశములో స్వతంత్ర విధానమండలి సదస్యుడు సార్వజనిక వ్యవహారముల గూర్చి నిర్భయముగా మాట్లాడుటకు స్వేచ్ఛగలిగి యుండవలెను. వానిపై నెట్టి చర్యను తీసికొనరాదు. అలాగా అతడు విధానమండలిలో చేరి చేసినను, చెప్పినను అతనిపై న్యాయస్థానములో అభియోగము (ప్రోసిక్యూషను) తేరాదు. విధాననిర్మాణ ప్రస్థాపనలను చేయుటకును, తీర్మానములను ప్రవేశపెట్టుటకును సార్వజనిక షేమముగురించిన విషయములపై ప్రశ్నలవేయుటకును అతనికి అధికారము కలదు.

2. అరెస్టు కాకుండుటకు స్వాతంత్ర్యము : విధానమండలి సమావేశమై యున్నపుడు సదస్యులు సభలకు పోవునపుడుగాని, వాటినుండి వచ్చుచున్నప్పుడుగాని ఏ సర్కారు ఉద్యోగస్థునిచేతను అరెస్టు చేయబడరాదు. అయితే, ఇట్టి ఉచ్చుక్తి (ఇమ్మ్యూనిటీ) దండనీయమగు అపరాధములకు వర్తించదు.

విధానమండలి సంఘటన, ప్రక్రియ (ప్రొసీజరు) కార్యకలాపము

ఏ సంస్థ అయినను కార్యసిద్ధి నొండవలెనన్న దాని సంఘటన యొక్కముగా నుండవలెను. విధాన మండలి సందర్భములో యధార్థముగా దానియొక్క శక్తికంటే, దాని సంఘటనమే ఎక్కువ ఘోష్యమైనది. చక్కగా సంఘటనబడిన విధాన మండలి, దానికి ప్రథమమున కొలది శక్తులే అభ్యమెయ్యవలెను, ఒకటి తరువాత నొకటిగా ప్రోత్తశక్తులను అర్జింపగలదు. అంగ్లేయ కామస్సి సదనముయొక్క చరిత్రయే దీనికి ఋజువు. బాగా పరిణతిపొందిన విధానమండలికి గల శక్తులన్నింటిని చేకూర్చుకొన్నను, చెడ్డగా సంఘటింప బడిన విధానమండలి వాటిని ఒకటి వెంబడి నొకటిగా పోగొట్టుకొనును. ఫ్రెంచి విప్లవ కాలపు విధానమండలు లకు ఈ విధముగానే జరిగినది. అవి దోషములతో కూడిన సంఘటన, ప్రక్రియ కల్గియుండుటచేతనే వాటి ధర్మములను నిర్వర్తింపలేకపోయెను. తుదకు నెపోలి యను వాటి శక్తులను తొలగించివైచెను.

విధానమండల ఆంతర్యమగు సంఘటన

విధానమండలి యొక్క కార్యకలాపమును క్రమపద్ధతిలోను, మర్యాదతోను, సమర్థతతోను నిర్వహించుటకును, దాని సమావేశములలో అధ్యక్షత

వహించుటకును ఒక ఉద్యోగి యుండవలెను. విధాన సభ సందర్భములో ఆంగ్లేయ కామన్సు సభనము యొక్క సూత్రదానము ననుసరించి, ఈయనను అధ్యక్షు (స్పీకరు) వంతుడు. విధానసభకు సంబంధములో ఈయనను సభాపతి (ప్రెసిడెంట్) అనుదు. విధానసభయి యొక్క సభాపతీయములకు ఆయన అధ్యక్షత వహించుచు కార్యకలాపము నింతును సక్రమముగాను, నాభ్యముగాను నిర్వహించుటకు కావలసిన శక్తులన్నియు అయిన కున్నవి. ఆయన సదస్యులందఱకును మాట్లాడుటకు అవకాశమిచ్చును. అయితే, అల్పసంఖ్యాకులకును, ఏ పక్షముననుగాని చెందని స్వతంత్ర సదస్యులకును ఈ అవకాశములో న్యాయమైన వంతు ఉండునట్లు ఆయన జాగ్రత్త పడును. సక్రమమైన చర్చా నియమములను అతిక్రమించిన సదస్యులను విమర్శించి పోలిని సరియగు మార్గములోనికి త్రిప్పను. అందఱియెడల అభిమానము కలిగియుండి, వివాదపడుచున్న సదస్యులనుధ్యనిష్ఠాక్షీకముగా న్యాయము జరుగునట్లు చూచును. విధాన మండలియొక్క కార్యకలాపమును నిర్ణయించునట్టి ప్రక్రియా నియమములను ప్రతియొక సభనము దాని కడే నిర్ణయించుకొనును. ఆ నియమములను అధ్యక్షుడు పాటించి అమలు జరుపును.

విధానమండలిలో ప్రక్రియ

ఈ ప్రక్రియ ఆంగ్లేయ కామన్సు సదనము యొక్క ప్రక్రియపై న ఆధారపడియున్నది.

1. ప్రశ్నల కాలము : దినదిన పరిపాలన విషయమై సదస్సులు మంత్రులకు ప్రశ్నలవేయుటతో విధానమండలి సమావేశములు సాధారణముగా ప్రారంభమగును.

2. తీర్మానములు : విధానమండలిలో ప్రతి యొక చర్చయు ఏదైన నొక విషయముగూర్చి సమాలోచన చేయవలసినదని తెచ్చిన తీర్మానము, లేక ప్రస్తావము (మోషను) మీద ఆధారపడియుండును. లేదా, ఒక మంత్రునిగాని, సాధారణసభ్యుడుగాని చేసిన శాసనప్రస్తావనపై ఆధారపడియుండును. ఏదైన జనులందరకు ముఖ్యమైన అత్యవసర విషయముపై వాదోపవాదము చేయవలసియున్న యెడల, ఆ విషయముపై శ్రద్ధ వహించియున్న సదస్సుడు సాక్షాత్తు సదనము యెదుట నుంచబడిన కార్యమునకు అవధిదానము (ఎజ్జర్న్ మెంటు లేక వాయిదా) చేయమని కోరుచు ప్రస్తావమును పెట్టవచ్చును. ఆ ప్రస్తావమును అధ్యక్షుని అధికారి (ప్రిసైడింగు ఆఫీసరు) అంగీకరించిన యెడల, దానిపై తర్కించుటకు వీలగును.

3. బిల్లులు : ప్రతి శాసనప్రస్తావనయు మూడు

దశలద్వారా సాగిపోవలెను. వాటికి బిల్లుయొక్క-
మూడు పతనములని పేరు.

4. మొదటి పతనము : లాంఛనంగా బిల్లును
సమర్పించుట: సభాకార్యదర్శియు, అతని సహాయకు-
లును ఆసీనులై యున్న విధానమండలి మధ్యభాగమున
మేజాబల్లపై బహు క్లుప్తముగా వ్రాసిన రూపములో
బిల్లును ఉంచెదరు.

5. రెండవ పతనము : అపుడు బిల్లులోని
సతాత్రములను కొంత వివరముగా విచారించెదరు.

6. మూడవ పతనము : ఒక ప్రత్యేకసమితి
(సెలక్టు కమిటీ) కి నిర్దేశింపబడిన తరువాత కాని,
దానితో ప్రసక్తి లేకుండగాకాని, బిల్లు దాని ఆఖరు
దశను దాటిపోకలదు. ప్రవరసమితి బిల్లులోని వివర-
ముల నన్నింటిని పరిశీలించి, దానిపై విధానమండలికి
నివేదికను సమర్పించును. అపుడు బిల్లు పారితమగును;
లేదా నిరాకరింపబడును.

7. రాజ్యపాలకుని (గవర్నరు) సమ్మతి :
విధాన మండలి పారితముచేసిన బిల్లు, రాజ్యపాలకుడు
తన సమ్మతి నొసంగిన పిమ్మట, చట్టమగును.

8. డబ్బు బిల్లులగూర్చి ప్రత్యేక ప్రక్రియ :
ప్రభుత్వబలమునకు మూలము ధనము. సర్కారు
ఖర్చు చేయునది ప్రజల ధనము. కనుక డబ్బు

బిల్లుల సందర్భములలో ప్రత్యేక ప్రక్రియను అవలంబించెదరు. దానియొక్క ముఖ్యలక్షణములు ఇవి :

1. వాటియొక్క ఉపక్రమణ (ఇనిషియేషన్) సర్కారు మాత్రమే చేయవలెను. డబ్బు బిల్లుల రూపమున కానింపబడిన పన్నులను, వ్యయమును గూర్చిన ప్రస్తావనలను సర్కారు మాత్రమే ఉపక్రమింపవలయును. విధానమండలి యొక్క తీర్మానముకాని, ఏ ఒక సదస్యుడైనాగాని ఉపక్రమణ చేయరాదు. వ్యయమును పెంచుమనిగాని, కొత్తపన్ను విధించుమనిగాని, వీరు ప్రస్తావన చేయరాదు. కాని వ్యయమును తగ్గించుమని కోరవచ్చును. దీనికంతకు కారణమేమనగా పన్నుల వసూలుచేయుటకు బాధ్యులై యుండుటచేతను, పరిపాలన గూర్చిన అక్కరలను బాగుగా నెరిగి యుండుటచేతను, దానికి బాధ్యులగుటచేతను, అటువంటి ప్రస్తావనల చేయుటకు ప్రభుత్వమునకుమాత్రమే అధికార ముండవలయును.

2. విధాన సభలో ఉపక్రమణ : ఎక్కడ రెండు సదనము లుండునో అక్కడ డబ్బు బిల్లులను విధాన సభలో ఉపక్రమింపవలెను. అనగా మొదట ప్రవేశపెట్టవలెను. ఎందుకనగా, జనులందరికి అది ప్రతినిధి గనుక. అయితే విధానపరిషత్తు ఉన్నచోట దానిచేతనుగూడ బిల్లు పారితము కావలెను. విధాన

సభచేత సారితములైన భాగస్వామ్యపనులలో ఏదైనా మార్పును విధించి పరిషత్తు కానించవచ్చును. కాని విధానసభ దానిని అంగీకరించి భాగస్వామ్యలో చేర్చనిచో విధాన పరిషత్తు కానించుకొని మార్పుల కెట్టి ప్రభావము (ఇఫెక్టు) ఉండబోదు.

3. భన విధేయక (ఫైనాన్స్ బిల్) రూపము లోను, సర్కూలరయొక్క వార్షిక ఆదాయ, వ్యయ పట్టీ (బడ్జెటు) రూపములోను చేయబడిన పన్నుల, వ్యయములగూర్చిన ప్రస్తావనలు ప్రతి సంవత్సరము, రాబోయే సంవత్సరమునకై, పారితమ్యము కావలెను. కాని యీ క్రింద నుదహరింపబడిన వ్యయమునుగూర్చిన పద్దులు ఓటుద్వారా పారితమ్యము కానక్కరలేదు. శాశ్వతముగాను, ఓటుతో నిమిత్తము లేకుండగాను, వాటి భారము (చార్జ్) సంచితనిధి (కన్సాలిడేటెడ్ ఫండు) అనబడు రాజ్యముయొక్క ఆదాయముల మొత్తముపై నుంచబడును.

(1) రాజ్యపాలకుని, వారి సిబ్బంది, అధీశుల ఉపలబ్ధులును (ఇమాన్యూమెంట్సు) బత్తాలున్న (అల వెన్యూ);

(2) విధాన సభయొక్క అధ్యక్షుని, ఉపాధ్యక్షుని, విధానపరిషత్తుయొక్క సభాపతి, ఉప సభాపతులయొక్క వేతనములు, బత్తాలున్న;

(3) ఉచ్చ న్యాయస్థానమండలి న్యాయాధీశుల వేతనములు, బత్తాలున్ను;

(4) న్యాయస్థానముల తీర్పులను జరిపించుటకు కావలసిన మొత్తములను.

(5) వడ్డీ, విమోచనభారములు (రిడీమప్షన్ చార్జీలు), మరియు ఇతర అప్పుల భారములు కలిసి, రాజ్యము తీర్చవలసియున్న ఋణభారములున్ను;

(6) శాశ్వతమగు ప్రయోజనముల కొరకై కేటాయింపుచేయబడి రాజ్యపుసంచిత నిధిపై వేయ తగిన భారములని రాజ్య విధానమండలిగాని సంవిధానముగాని ప్రకటించిన ఇతర భారములున్ను.

పార్లమెంటుగా విధానమండలి వేయ ఓటునుండి ఈ పద్దులను మినహాయించుటలో గల భావమిది. రాజ్యముయొక్క పరపతితో సంబంధించిన ఉద్యోగముల, సేవల తరపున ఈ ఖర్చు పద్దులు ఏర్పడినవి. లేదా, స్వాతంత్ర్యరక్షణకై నిష్పక్షపాతిము, నిర్మోగ మాటము అవలంబించవలసిన ఉద్యోగములను భద్ర పరచుటకై ఏర్పడినవి.

మంత్రి పరిషత్తులోని కార్యపాలక వర్గము

పౌరుల ప్రతినిధిగా విధానమండలి, రాజ్యమును పరిపాలించుటకు వలసినవిధులను పారితముచేయుటకును,

ఏ సామాన్యవిధానము ప్రకారము రాజ్యముయొక్క పరిపాలనను సాగింపవలసియున్నదో దానిని సూచించుటకు లేక బలపరచుటకును, అధికారము, శక్తియు కలిగియున్నది. అటులనే రాజ్యముయొక్క రాజస్వమును (రెవెన్యూ) వసూలుచేయుట, రాజ్యముయొక్క శాంతి, భద్రతలను కాపాడుట, విద్య, ఆరోగ్య, సామాజిక సేవలను ఏర్పాటుచేయుట మొదలైన రాజ్యపు వ్యవహారముల కార్యనిర్వహణకు (ఎక్సిక్యూటివ్) కార్యపాలక వర్గము పూనుకొనుచున్నది.

సంవిధానముందలి 104-వ విభాగ ప్రకారము నియుక్తుడైన రాజ్యపాలకుడు (గవర్నరు) ఈ కార్యపాలక వర్గమునకు అధిపతి. ఈ విభాగము చెప్పినట్లు, రాజ్యముయొక్క కార్యపాలక శక్తి రాజ్యపాలకునకు స్వాధీనము చేయబడినది. అది స్వయముగా ఆయన ద్వారాగాని, ఆయన కఠినమగు ఉద్యోగస్థుల ద్వారాగాని ఆచరణీయమైనది. సంవిధానములో చెప్పబడియున్నట్లు, ఆయనకు గల అధికారమును చాలించుటలో రాజ్యపాలకునకు సహాయము చేయుటకు, సలహానిచ్చుటకును ప్రతి రాజ్యములోను ఒక మంత్రి పరిషత్తు కలదు దానికి ముఖ్యమంత్రి నాయకుడు. రాజ్యపాలకుడు ముఖ్యమంత్రిని నియమించును. ముఖ్యమంత్రి సలహాప్రకారము ఇతర మంత్రులను నియ

జుంచును. రాజ్యపాలకుని అంగీకార సర్వంతయు మంత్రులు పదవిలోనుంచురు. అనగా, విధానసభకు చారిలో నమ్మకమున్నంత వరకు మంత్రుల కుద్యోగముండును.

బాధ్యతాయుతమగు మంత్రీవర్గము

రాజ్యముయొక్క విధానసభకు, మంత్రీపరిషత్తు సమిష్టిగా బాధ్యతకలదై యుండవలెనని సంవిధానము లోని ముఖ్యమగు 164-2 వ విభాగము ఆదేశించుచున్నది దీనికే “సమిష్టిబాధ్యతాసూత్ర” మని పేరు. రాజ్యముల ప్రభుత్వ పద్ధతిలో దీనిని ప్రవేశపెట్టియున్నారు. ప్రతి యొక మంత్రీయును ఒక్కొక్క పరిపాలనాశాఖ పనిని చూచుకొనుచుండును. ఆ కార్యమునకు ఆయన వ్యక్తిగతముగా బాధ్యుడై యుండును. అట్లయ్యును ఈ సూత్రప్రకారము, ఆయన వ్యక్తిగత బాధ్యతకు అదనముగా, తన దేగాక ఇతర పరిపాలనాశాఖలలో జరిగినటువంటి విశేషపాముఖ్యముగల, ఏ విషయములోనైనను ఇతరమంత్రులతోపాటు బాధ్యతను పంచుకొనును. ఇట్లు మంత్రీవర్గము ఏకైకమగు నికాయమగును. రాజ్యపాలకుని సందర్భములోను, విధానమండలి సందర్భములోనుకూడ అది ఏకైకమగు నికాయమే.

ఈ ప్రకారముగా, మంత్రివర్గము బాధ్యతాయుత మంత్రివర్గము. అయితే, ఎవరికి బాధ్యత వున్నదో మంత్రులు విధానపరిషత్తునకుగాక, విధానసభకుమాత్రమే బాధ్యత వహించియున్నారని 164-2 వ విధానము చెబుచున్నది. “విధాన సభలోని అధిక సంఖ్యాకులకు బాధ్యత” అని దీనిలో అంతర్భాగము ఇమిడియున్నది. అందుకనగా, ప్రజాస్వామ్యములగు ప్రభుత్వములలో సార్వజనియ వ్యవహారములందును, అట్టి వ్యవహారముల గూర్చిన చట్టాలలోను పాల్గొనిన, అధిక సంఖ్యాకులగు సదస్యులయొక్క ఓట్లచేత నిర్ణయములు జరుపబడును. ఎన్నికలందుగాని, విధాన మండలిలోగాని ఇట్లే నిర్ణయములకు వత్తురు. గనుక, విధాన సభలోని అధిక సంఖ్యాకులకు మంత్రివర్గము బాధ్యత వహించియున్నది. వీరు, అంతకు పూర్వము జరిగియున్న సాధారణ ఎన్నికలలో సూచితమై యున్నట్లు, ఓటర్లలో అధిక సంఖ్యాకులకు ప్రతినిధులు అని మనకు తెలిసియే యున్నది.

అందుచేత తనకు ఇష్టుడగు వానిని ముఖ్యమంత్రిగా ఎన్నుకొనుటకై రాజ్యపాలకునకు స్వాతంత్ర్యము లేదు. విధాన సభలో ఏ పక్షము అధిక సంఖ్యాకమై యున్నదో ఆ పక్షమునండియే ఆయన ముఖ్యమంత్రిని ఎన్నుకొనవలసి యున్నది. ఈ అధిక

సంఖ్యాకులనుండియే ముఖ్యమంత్రి తన సాటి మంత్రులను కూడ ఎన్నుకొనవలసి యున్నది. ఎందుకనగా, వారందరు కలిసి పనిచేయవలసి యున్నది. ఆయన, వారును సమిష్టిగా విధానసభకు బాధ్యులై యున్నారు. ఎన్నికలలోని ఫలితముల ప్రకారము, విధాన సభలోని అధిక సంఖ్యాకులు వీరియందే నమ్మకము కలిగియున్నారని రాజ్యపాలకునకు నిశ్చితాభిప్రాయ ముండుటచేతనే వీరు మంత్రులగుదురు. పైగా, ఈ నమ్మకమును పోగొట్టుకొనిన తోడనే అనగా, విధానసభలోని అధిక సంఖ్యాకుల ప్రాపును కోల్పోయిన వెంటనే వీరు మంత్రి పదవినుండి తొలగిపోవుదురు.

ముఖ్యమంత్రిని మనము కేవలము అకారణముగా ముఖ్యమంత్రి అని పిలుచుటలేదు. ఆయన మంత్రి పరిషత్తునకు అధిపతి. సాటి మంత్రులను ఎన్నుకొనును. ఆయనకు సంవిధాన మిచ్చిన ఈ అధికార ఫలితముగా ఆయనకు వారిలో ఏ ఒకరి యొక్క, లేక అందరియొక్క సేవలను నిరాకరించుటకు అధికారము కలదు. మంత్రి పరిషత్తునకు అధిపతియగు ఈ ముఖ్యమంత్రి భుజస్కంధముపై పరిపాలనా విధానమను నిర్మాణ మంతయు ఆధారపడియున్నది.

ఇట్టి కార్యపాలకవర్గ ప్రభుత్వ పద్ధతికే కాబినెట్ ప్రభుత్వమని పేరు. దీనికే పార్లమెంటుచేత

నియుక్తమగు కార్యపాలకవర్గ ప్రభుత్వమని కూడ పేరుకలదు. దీనికిని రాష్ట్రపతిచేత నియుక్తమగు కార్యపాలక ప్రభుత్వమునకు భేదమున్నది. ఈ రెండవ పద్ధతి అమెరికా సంయుక్త రాష్ట్రములందును, ఆ దేశమునుండి దానిని తెచ్చుకొనియున్న మరికొన్ని ఇతర దేశములలోను అమలులోనున్నది. రాష్ట్రపతి నియుక్తమగు పద్ధతి ప్రకారము ప్రజలచే ఎన్నుకొనబడిన రాష్ట్రపతి మంత్రులను నియోగించును. వారు ఆయనకే బాధ్యులు. ఆయనే వారిని పదవినుండి తొలగించ వచ్చును. వారు విధాన మండలిలో సదస్యులు కారు. దానికి బాధ్యులును కారు. ఇది యిట్లుండగా, పార్లమెంటు నియుక్తమగు కార్యపాలక పద్ధతిలోని విశేషగుణ మేమనగా, మంత్రులు విధాన మండలిలో సదస్యులగుటయు, దానికి బాధ్యులై యుండుటయును.

పార్లమెంటుచే నియుక్తమగు పద్ధతిలో పెక్కులుగా లాభములున్నవి. వాటి మూలముననే దానిని సర్వసామాన్యముగ ప్రజాస్వామ్యములగు దేశములలో నవలంబించియున్నాము. విధానమండలిలో మంత్రులు సభ్యులై యుండుటవలన కార్యపాలక వర్గమునకు విధానమండలికిని నిత్యము సంబంధ బాంధవ్యములుండును అంచువలన ప్రభుత్వము నిరాటంక

ముగా సాగును. కూటలచేతను, ఒప్పించుటకు
 కావలసిన రాజీనామా నిర్ణయమని భయ పెట్టుటవంటి
 ఇతర మార్గములచేతను, తాము ప్రతిపాదించిన
 పన్నుల వేయటకును, విధుల నిర్వహించుటకును
 మంత్రులు విధానమండలిని ఒప్పించుటకై ఎంతో
 నీలున్నది. రాజీనామా దండనములముగ మరొక
 ఎన్నిక సంభవింపవచ్చును. తత్ఫలితముగా పేరొక
 పక్షము సాదా సంఖ్యతో అధికారములోనికి రావచ్చు
 ననెడి ప్రమాదమున్నది. దినదినము విధానమండలి
 సమావేశమైయున్న సమయములలో వారివిధానము
 యొక్క, పరిపాలనా చర్యలయొక్క అర్థమును విధాన
 మండలికి, తద్వారా సాధారణ ప్రజకు వివరించి
 చెప్పటకు వారికి అవకాశములుండును. అది అటుంచి,
 సార్వజనియ వ్యవహారములకు, పరిపాలనకు సంబం
 ధించిన ప్రజల కష్టముల చెప్పికొనుటకు, కోరికల
 నివేదించుటకును ఈ ప్రజాప్రతినిధులకు అవకాశము
 లుండును. పరిపాలనయందలి చిన్నచిన్న చర్యలను,
 ప్రజలను బాధించు అల్పద్యోగుల నిరంకుశ చేష్టలను
 సమీక్షించుటకును, ఖండించుటకును విధానమండలి
 లోని సభ్యులకు విధానమండలి కార్యక్రమ మందలి
 ప్రశ్నల కాలములో అవకాశము లభించును.

సంవిధాన చట్టము ప్రకారము రాజ్యపాలకుడు కార్యపాలక వర్గమునకు అధిపతియైనను, మంత్రులు ఆయనకు సలహానిచ్చువా రే యైనను, ఆ సంవిధాన చట్టప్రకారమే మంత్రులందరు విధానమండలికి బాధ్యులనియు, రాజ్యపాలకుడు కేవలము పేరునకు మాత్రమే కార్యపాలక వర్గమునకు అధిపతి అనియు, నునము గమనింప తగును. ఆయన సలహానిచ్చును ; హెచ్చరించును ; లేక ఒప్పింప ప్రయత్నించును ; అంతి మాత్రమే. కడపటి నిర్ణయమును కావించుట మంత్రులకే వదలివేయును. వారే విధానమండలికిని ప్రజలకును బాధ్యులగుటయే దీనికి కారణము. ఆయనను రాష్ట్రపతి చాపనిర్దేశము (నామినేటు) చేసియున్నాడే కాని, ఆయనను ప్రజలు ఎన్నుకొనలేదు కదా.

సంవిధానము రాజ్యపాలకునకు అధ్యాదేశము (ఆర్డినాన్సులు) లను ప్రకటించు శక్తినిచ్చియున్నమాట నిశ్చయమే. విధానమండలి విరామ సమయములందు ఈ అధ్యాదేశములకు విధి (లా) కున్న బలమంతయు కలదు. దీని కంతయు కారణ మేమనగా, విధానమండలి నిర్ణీత సమయములందేకాని ఎల్ల వేళల సమావేశమై యుండదు. సంవత్సరమునకు రెండు పర్యాయములకు తక్కువకాకుండగను, సార్వజనియ వ్యవహారము నిమిత్తము ఎంత త్వరత్వరగా సభలు జరుపవలయు

నని మంత్రివర్గము అభిప్రాయ సమన్వయము అవుచును, అది కలుసుకొనును. సత్వరము తగినచర్యను తీసికొనవలసిన అగత్యమును కల్గించిన పరిస్థితులు ఏర్పడినవని తోచిన తోడనే రాజ్యపాలకుడు ఈ అధ్యాదేశములను విడుదల చేయును. విధి (లా) నిర్మాణము దిట్టి అసాధారణశక్తి ఆయనకున్నను రాజ్యపాలకుడు మంత్రివర్గము తరపున మాత్రమే ఈ అధికారమును చెలాయించును.

మంత్రివర్గము - పరిపాలన

రాజ్యమందలి ఉచ్చతమ కార్యపాలకవర్గముగా మంత్రివర్గము ఏర్పడి యున్నను, కార్యపాలకవర్గమంతయు వారితోనే నిండి యుండదు. వారు కొద్దిమంది మాత్రమే. అతి విశాల రాజ్యములకూడ వారు 15 గురికి మించియుండరు. విధానమండలి పరిషత్తు చేసిన విధులకు అమలులో పెట్టుట, ప్రతినిధిసభలు మంజూరు చేసియున్న పన్నులను వసూలుచేయుట, రాజ్యములో శాంతిభద్రతలను కాపాడుట, విద్యలను, ఇతర సామాజిక సేవలను రాజ్యములో నేర్పాటు కావించుట మొదలగు పనులన్నింటిని వారంతట వారే నిర్వహించుకొనలేరు. ఈ కార్యమంతయు చేయుటకు ఒక పెద్దఉద్యోగుల సైన్యమే కావలసి యున్నది.

వారంపక్షము కలిపి పాఠకవర్గము, లేక పరిపాలనా సేవకులు అందుదురు. మంత్రివర్గము భోగట్టాను, సూచనలు, సంహారము ఇచ్చునట్టి రాజధానిలో కార్యదర్శక సిబ్బంది (సెక్రటేరియట్) కి చెందిన ఉద్యోగులనుండి, కట్టకడపట గ్రామమునను, కరణముల వరకు అనేక తరహాలవా రున్నారు. వీరిలోనే రెవెన్యూ, పోలీసు, ఎడ్యు, అగ్నిగోళము, వ్యవసాయము, పరిశ్రమలు మున్నగు పరిపాలనాశాఖలకు చెందిన ముఖ్యులతోరహా రాజధానియందే ఉన్నటువంటి ఉద్యోగులును, వీరికి తోడుగా జిల్లా కలెక్టరు, పోలీసు సూపర్వైంటు, జిల్లా విద్యాధికారి, జిల్లా రెజిస్ట్రారు మొదలైన ఉద్యోగులును కలరు.

కార్యవాలక వర్గమునకు మంత్రిపరిషత్తు శిరస్సు వంటిది అయినయెడల, ఈ పరిపాలనా శాఖల ఉద్యోగస్థు లందరును ప్రభుత్వమునకు చేతులు, కాళ్ళువంటి వారు. రాజ్యముయొక్క వ్యవహారమునంతను మంత్రివర్గముకే అర్జులను గైకొని, వారి ఆదేశ ప్రకారముగా, వారి నాధారణఅధీనము (సూపర్విజను) క్రింద ఈ ఉద్యోగులే నడిపితురు. ఈ వ్యవహార మందలి భాగము లేవనగా: శాంతిభద్రతలను కాపాడుట, రెవెన్యూను వసూలుచేయుట, ప్రభుత్వము

ప్రజలకై సిద్ధపరచిన విద్య, ఆరోగ్య, వ్యవసాయిక, పారిశ్రామిక సేవలను సమకూర్చుట మొదలైనవి.

ఈవిధముగా నిట్టి అధీనపు, లేక అత్యవసరపు ప్రభుత్వ కార్యమంతయు విరామములేకుండగా జరుగ వలసియున్నది. పైగా సేవలన్నియు సమర్థతతో సాగవలసి యున్నవి అందుచేతనే, ఈ ఉద్యోగస్థుల నియామకము శాశ్వతముగా నుండవలయును. మంత్రులతో వీరిని పోల్చరాదు ఎన్నికలలో జయాప జయముల బట్టియు, ముఖ్యమంత్రి అనుగ్రహముబట్టి యును మంత్రులు అప్పటి కప్పుడు మాడుచుందురు. ముఖ్యమంత్రికూడ విధానమండలిలోని అధికసంఖ్యాకులపై ఆధారపడియుండును. కాని, ఉద్యోగులకు మాత్రము వారి పదవుల అనధి నిశ్చయమని హామీ యివ్వవలెను; వారు శాయశక్తుల రాజ్యమునకై పాటుపడుటకును, తృప్తిచెంది యుండుటకును, రాజ్యమునెడ తమ ధర్మమును నిర్వర్తించు ఋజు మార్గమునుండి వారిని తప్పించుటకై వారిపైకి వచ్చు రాజకీయ సాంఘిక ప్రభావములనుండి నిముక్తులగుటకును, సరిపోవునట్లు జీతము లివ్వవలెను. ఇట్టి పరిపాలనాసద్ధతిని, పరిపాలనాసేవలను స్థాపించుటకును పోషించుటకును తగిన ఏర్పాటుచేయు విషయముగను సంవిధానము ఎంతమాత్రము మరువరాదు.

లోక సేవాయోగము

(పబ్లిక్ సర్వీసెస్ కమిషన్)

సంవిధానమందు 3109-వ విభాగ ప్రకారము రాజ్యములోని సేవలయొక్క నియామకము, మరతులును ఆ రాజ్యపు విధానమండలి పారితము చేసిన విధులచేతి శాసించబడుచున్నవి; అంతేకాని, మంత్రి వర్గముయొక్క ఇష్టాయిష్టములమీద ఆధారపడియుండలేదు. 3109-వ విభాగ ప్రకారము రాజ్యమందలి తాత్కాలిక ఉద్యోగులుకాక, శాశ్వతపు ఉద్యోగులయొక్క పదవుల అవధి రాజ్యపాలకునియొక్క, లేక రాజప్రముఖునియొక్క అంగీకార పర్యంతము ఉండగలదు; దీనికి 'ఉద్యోగస్థుల సత్ప్రవర్తన పర్యంతము' అని అర్థము. ఇది ఇండియా తెచ్చుకొనిన ఒక ఆంగ్ల ఆచారము. రాజ్యముయొక్క సేవలలో నియుక్తుడై యున్న ఏ వ్యక్తియైనను, అతడు ఏ ప్రాధికారముచే నియుక్తి చేయబడెనో, దానికి అధీనమైన ప్రాధికారముచే పదచ్యుతి చేయబడ కూడదు. ఈ నియమమువలన ఉద్యోగులయొక్క పదవుల అవధి (కాలపరిమితి) రక్షణకు ఏర్పాటు చేయబడి యున్నది.

రాజకీయ, విశేషించి పక్షప్రభావములకు లోను గాకుండ పరిపాలనా సేవలను కాపాడుటకుగాను ఒక

లోక సేవాయోగము (పబ్లిక్ సర్వీసెస్ కమిషను) ను
సాపించి యున్నారు. పరిపాలనా సేవల గురించిన,
లేక ఒక్కొక్క పదవి గురించిన నియామక పద్ధతుల
విషయములలో మంత్రివర్గము ఈ ఆయోగముతో
సంప్రదించవలసి యున్నది; పరిపాలనా సేవలకు మొదటి
సారి ఉద్యోగములు వేయుటలో చాటించవలసిన
సూత్రముల గూర్చి సంప్రదించవలెను; సేవల తరహా
లలో నొకదానినుండి ఇంకొకదానికి బదిలీ చేయుట
కును, హోదా హెచ్చించుటకును. అట్టి బదిలీలు
హోదా హెచ్చింపులు, నియోగముల విషయములలో
అభ్యర్థుల యోగ్యత గూర్చియు, సంప్రదించ వల
యును. పైగా రాజ్య ప్రభుత్వముక్రింద పనిచేయు
చున్న వ్యక్తులకు సంబంధించిన క్రమాశీక్షణ చర్యల
గూర్చియు; వాటిలో ముఖ్యముగా అర్రీలు, విజ్ఞాపనల
గూర్చియు; ఉద్యోగ ధర్మములో చేసిన కార్యముల
నిమిత్తముగా న్యాయస్థానములలో వారిపై చౌరస్య
ములు వేసినప్పుడు వారు తమకు ప్రతిరక్షించుకొను
టకై అయినటువంటి ఖర్చులను తిరిగి రాబట్టుకొను
టకు కావించిన విన్నపములను గూర్చియు; పేసిన
జరిమానాలలో తిరిగి ముట్టవలసిన సాములగూర్చియు;
మంత్రివర్గము లోక సేవా యోగముతో సంప్రదించ
వలసి యున్నది.

పరిపాలనలోని ఉద్యోగములలో అధికసంఖ్యపై ఆ యోగముయొక్క అధికారము విస్తరించియున్నది. అయినను, ఆ యధికారమునుండి కొన్ని ఉద్యోగ శ్రేణులు మినహాయించబడినవి. వాతని మేమనగా, వాటిలో కొన్ని తాత్కాలిక కదపులు ; కొన్ని సైనిక సిబ్బందిని కొంతవరకు పాలియున్న అధిక (Subordinate) పోలీసు శాఖవంటి ఉద్యోగములు.

సంవిధానముందు 316 వ విభాగ ప్రకారము లోకసేవాయోగము స్వతంత్రముగా నుండుటకు ఏర్పాటు చేయబడినది. ఆ యోగముయొక్క సభ సభ్యులును, దాని సభాపతియును రాజ్యపాలకునిచేత, లేక రాజప్రముఖులచేత నియుక్తులు నావలసియున్నది. 317 వ విభాగ ప్రకారము వారి ఉద్యోగపు అవధి కాలములో వారిని పదవినుంచి తొలగింపరాదు. అయితే. ఇండియా ఉచ్చతమ న్యాయాలయ మిచ్చిన సలహాప్రకారముగ నైనను ; వారు దివాలాదాదలని తీర్పు అయినను, వారి ఉద్యోగపు అవధి కాల ములో ఉద్యోగధర్మముల నతీక్రమించి ఏదైన జీతమునకై పనిలో ప్రవేశించియున్నను ; దేహ మనో దౌర్బల్యములచేత ఉద్యోగము చేయుటకు అసమర్థులని రాష్ట్రపతి అభిప్రాయపడినను ; వారిని పదవీ చ్యుతులను చేయవచ్చును. వారు, మొదట నియుక్తు

లై స లోక సేవా యోగము కాక ఇంకొక ఆ యోగములో
సదస్యు లగుటకు తప్ప మరి ఏ యితర ఉద్యోగముల
కును అనర్హులు,

న్యాయ పాలక వర్గము

(జ్యోడిషియరీ)

ఇంతవరకు విధినిర్దాన, కార్యపాలక శక్తుల
గూర్చి తెలిసికొనియున్నాము. ఇకముందు న్యాయ
పాలక శక్తిపై మన దృష్టిని మరల్చెదము. స్వతంత్ర
మగు ప్రతి రాష్ట్రములోను న్యాయపాలకశక్తి ఇతర
శక్తులనుండి విడివడి స్వేచ్ఛ కలిగియున్నదని మనము
గ్రహించియున్నాము. సంవిధానమందలి 214 వ
విభాగము ప్రతి రాజ్యములోను ఒక ఉచ్చ న్యాయా
లయము (హైకోర్టు) ఉండవలెనని ఆదేశించియున్నది.
215 వ విభాగ ప్రకారము ప్రతి ఉచ్చ న్యాయస్థాన
మును అభిలేఖ (రికార్డు) న్యాయస్థానముగ నుండ
వలెను. అనగా, దానియొక్క తీర్పులు, సలహాలు
వగైరా చర్యలను రికార్డు చేయవలసియున్నది ; అవి
సాక్ష్యముగా చెల్లగలవు. దాని గౌరవమును, ఆజ్ఞ
లను, కార్యములను అవమానించిన వారిని శిక్షించు
టకు కావలసిన శక్తులన్నియు దానికి సంక్రమించును.

ఈవిదముగ . రాజ్యముయొక్క డ్రిగములలో బయలుపడిన నిచారణీయముగా వాదాలన్నింటిపైను ఈ ఉచ్చ న్యాయస్థానములకు డ్రిగము కలదు. మదరాసు న్యాయస్థానమువారి ఉచ్చ న్యాయాలయములకు వారంభిక డ్రిగముకూడ కలదు ; అనగా, మదరాసు మహాపట్టణములో సంభవించిన విషయములగూర్చి కేసులను డ్రిగముదటినారి పట్టుటకు అధికారము కలదన్నమాట ఏటికి అధీన న్యాయస్థానములనూ ఆప్రిమిదవచ్చిన కేసుల సందర్భములో ఆప్రిమి డ్రిగముకూడ కలదు. బందీ ప్రత్యక్ష, పరమాశేష, ప్రతిషేధ, అధికార పృచ్ఛ, ఉత్ప్రేక్షణ లేఖలను మూలాధికారముల ప్రచారించు నిమిత్తము ప్రసారము చేయుటకు అధికారముకూడ వాటికి కలదు. జిల్లా న్యాయస్థానములపై వాటి కధీనములై యున్న యితర న్యాయస్థానములవంటి యధీన న్యాయాలయముల ఆఫీసులపై అధీక్షణ చేయుటకును వాటికి శక్తి కలదు.

217 — (బి) విభాగములో చెప్పబడి యున్నట్లు ఉచ్చ న్యాయస్థానముల న్యాయాధీశులయొక్క స్వాతంత్ర్యము విధి (లా). చేత సంక్షింపబడుచున్నది. ఆ విధి ఆజ్ఞ రాష్ట్రపతియొక్క ఉత్తరువు వలననే ఉచ్చ న్యాయాలయమందలి న్యాయమూర్తిని పదవినుండి

తొలగించుటకు వీలగునట్లు ఏర్పాటు చేసియున్నది. ఈ యాజ్ఞ పాఠశాలలోని ప్రతి ఒక నడవణమును ఒకే సమావేశములో చూపుచున్నది, లేదా అనన్యధత అను కారణములపై ఆటలు నడపించుడి తొలగింపుకొరకు సంబోధనను (ఎడ్రెస్) రాష్ట్రపతికి నివేదించిన అనంతరము ప్రసాదించబడును. ఈ సంబోధన భరముగా ప్రతి నడవణములోని మొత్తము నడవణలలో అధిక సంఖ్యాకుల ఓటు చేయవలెను; అంశాశాక, ఆ నడవణ మందలి నడవణలో హాజరై, ఓటు డిసియన్న వారిలో మూడంటే రెండువంతులకు తక్కువగాని అధిక సంఖ్యలో ఆ సంబోధన పారితమ్యం కావలెను. ఈ ప్రతి రక్షణ (సేఫ్ గార్డు) కు అధీనమై ఉచ్చ న్యాయాలయపు న్యాయమూర్తి తనకు 60 సంవత్సరముల వయస్సు పూర్తియగువరకు ఆ పదవిలో నుండవలెను. అయితే, ఆయనను ఒక న్యాయస్థానమునుండి యింకొక దానికి బదిలీ చేయవచ్చును. ఆయన పేతనమును ఆయనకు ప్రతికూలముగా మార్చరాదు. ఆయన ఉద్యోగధర్మములో ఏమిచెప్పినను, చేసినను ఆయనపై చర్యలను తీసికొనుటకు వీలులేదు.

వ్యక్తిగతముగా పౌరులమీదను, ఉద్యోగరీత్యా తీసుకొనిన చర్యలకై ఉద్యోగులమీదను న్యాయ పాలక వర్గమునకు త్రైతాధికారము కలదు. కనుకనే

న్యాయపాలక వర్గము విధిరీత్యా పరిపాలన (హాల్ ఆఫ్ లా) ఉద్ధించుటకు తోడ్పడుచున్నది ఈ విధి నిగుచుము పోషనియొక్క అధికారములకు స్వేచ్ఛలను నిశ్చయమై, బలమైనట్టి రక్షణ. మన న్యాయ పాలకవర్గము చెలాయించుచున్న స్వాతంత్ర్యముకూడ విధినియమమునకు బాసబయ్యె యున్నది. దేశము లోని ఏ విధానముండలి యైనను పారిశ్రమ చేసిన చట్టము దేశముయొక్క మూలాధార చట్టమగు సంవిధాన చట్టమునకు అనుకూలముగా నున్నదో లేదో నిశ్చయించుటకు అధికారము, శక్తియు ఉచ్చితమ న్యాయస్థానమున కీయబడినవి. ఈ విషయమును మున్ముందు మనము విశదముగా తెలిసికొందము. ఈవిధముగా న్యాయపాలక వర్గము పోషని స్వేచ్ఛలను రక్షించు నట్టి దుర్గము వంటిది.

కేంద్రప్రభుత్వము - రాష్ట్రపతి

((పెసిడెంటు))

ఇండియాలో రాజ్యాధిపతికి ఇండియా రాష్ట్రపతి అని పేరు. పరి-1 వ విభాగ ప్రకారము ఇండియా ప్రభుత్వముయొక్క కార్యపాలకశక్తి ఆయనయందు నిహితమై యున్నది. ఆ శక్తిని ఆయనే స్వయముగా గాని, లేక అధీనులగు ఉద్యోగులద్వారా కాని వినియో

గించవచ్చును. దేశముయొక్క గణము బలములపై సర్వోచ్చ (సుప్రీమ్) నాయకత్వము విధించబడి నిహితమై యున్నది.

ఒక నిర్వాచక గణమందలి (ఎలక్టోరల్ కాలేజీ) సదస్సులచే రాష్ట్రపతి ఎన్నుకొనిబడివలెను. ఈ గణమునందు కేంద్ర విధాన మండలి రెండు సదనముల యందలి ఎన్నుకోబడిన సదస్సులును, రాజ్యముల విధానసభల యందలి ఎన్నుకోబడిన సదస్సులును కూడియుండును. రాజ్యములు విస్తీర్ణమందును, జనాభాలోను భేదించి యున్నవి. అందుచేత, ఆచరణ సాధ్యమైనంత వరకు రాష్ట్రపతి ఎన్నికలో వివిధ రాజ్యములకు ప్రాతినిధ్య పరిమాణమునందు సమరూపత ఉండుటకై ఏర్పాటు చేయబడినది. రాష్ట్రపతి ఎన్నికలో అల్ప సంఖ్యాకులకు కూడ స్థానముండుటకై, ఆయన ఎన్నిక అనూపాతి ప్రాతినిధ్య పద్ధతిని (ప్రోపోర్షనల్ రిప్రజెంటేషన్) జరుగవలెను. పైగా ఏకైక సంక్రమణీయ ఓటు (సింగిల్ ట్రాన్స్ఫరబుల్ ఓట్) పద్ధతిని జరుగవలెను. అనగా, ఓటరు ఎన్నికకై నిలువబడియున్న అభ్యర్థులయెడ తన అభిమత క్రమ మెట్లున్నదో సూచించును; ఎన్నికల ఉద్యోగస్థులు చేసిన లెక్కల పరంపరలో ఎక్కువ అభిమతమును (ప్రిఫరెన్సు) సంపాదించుకొన్న అభ్యర్థి గెలుపొందనట్లు తీర్మానమగును.

రాష్ట్రపతి పదవియొక్క అవధి ఏ సావత్సరములు. అది సరణము చేతగానై, రాజీనామా చేతగాని. కేంద్ర విధానమండలి ఓటు ఫలితముగా తొలగింపుచేతగాని రద్దు కావచ్చును ఈ పదవికి కావలసిన అర్హత లేవనగా : ఆయన ఇండియా పౌరుడై యుండవలెను ; 35 ఏండ్లు వయస్సు కలిగి యుండవలెను ; లోకసభకు ఎన్నుకొనబడుటకై అర్హత కలిగి యుండవలెను.

విధానమండలి ఏ యొక సదనములోను ఆయన సదస్యుడు కాకపోయినను, ఆయన విధానమండలిలో నొక అంతర్భాగమే. ఎందుకనగా, కేంద్ర విధానమండలి సారితము చేసిన విధులన్నియును, రాజ్య విధానమండలిచే సారితము చేయబడి, వాటి ప్రాముఖ్యము వలననో, వివాదాంశములగుట చేతనో రాజ్య పాలకునిచే కేటాయింపు చేయబడిన కొన్ని విధులును, మాన్యత (వెలిడిట్) కొరకు, ప్రకటన కొరకు రాష్ట్రపతియొక్క సమ్మతిని బడయవలసి యున్నవి.

రాష్ట్రపతికి, ఏ అపరాధమునైనను చేసినట్లు దోషస్థాపన చేయబడిన ఏ వ్యక్తియొక్క దండన విషయములోనైనను తుమాపణ, లేక విలంబన (రెస్ పైట్), లేక దండన పరిహారము చేయుటకు, దండాదేశమును తగ్గించుటకు శక్తికలదు. కార్యపాలక వర్గమునకు అధిపతి కావున, కేంద్రప్రభుత్వముయొక్క సర్వోచ్చ

కార్యపాలకవర్గ విరచనలో ఆయనకు జోక్యమున్నది. కాని, ప్రధానమంత్రిని నియమించు అధికారము ఆయన కున్నను, లోకసభలో అధిక సంఖ్యాకులకు నాయకుడైన వ్యక్తినే ఆయన గ్రహింపవలసి యున్నది. బాధ్యతాయుత ప్రభుత్వ విధానముక్రింద ఆయన ప్రతి విషయములోను మంత్రపరీషత్తోసంగిన సలహాను అనుసరించవలెను. మంత్రులతో ఆయనకు అభిప్రాయ భేదము సంభవించిన యెడల ఆయన రాజీనామా నియ్యవలసి యుండును. దర్బారు మర్యాదలకు వర్తింపకుండు ఆయన కృత్యములన్నియు నెంతయో నుఖ్యమైనవి. ఇంగ్లాండులోని రాజు లేక హానియెనే ఆయన రాష్ట్రముకంతకు ప్రతినిధి; ప్రజలయొక్క సాంఘిక జీవనమునకు అధిపతిగాను, నాయకుడుగాను ఆయన నడచుకొనును.

ఉపరాష్ట్రపతిని పార్లమెంటు రెండు సదనముల సభ్యులను ఒకేసభలో సమావేశమై ఎన్నుకొందురు. ఈ ఎన్నిక అనుపాతి ప్రాతినిధ్య పద్ధతిచేతను, ఏకైక సంక్రమణ ఓటు విధాన ప్రకారముగాను జరుగును. మరణముచేతగాని, రాజీనామా వలనగాని, రాష్ట్రపతి స్థానములో ఖాళీ యేర్పడినట్లయితే రాష్ట్రపతి తరపున తరువాతి రాష్ట్రపతిని ఎన్నుకొను పర్యంతము ఈయన పనిచేయును. అటువంటి సమయములందు

రాష్ట్రపతి టండెసి శక్తులను, విశేషాధికారములను ఈయన చెలాయించును. సాధారణముగా రాజ్యసభ కీయన సభాపతి ఉద్యోగమును స్వీకరించిన తేదీ మొదలు ఈయన పదవి అవధికి సంపత్నరములు.

మంత్రి పరిషత్తు

74 వ విభాగ ప్రకారము, ఇండియా సమాఖ్య (యూనియన్) ప్రభుత్వముయొక్క కార్యపాలక శక్తులను ఆచరణలో పెట్టుటకై రాష్ట్రపతికి సహాయ పడుటకు సలహానిచ్చుటకు ఒక మంత్రి పరిషత్తుండవలెను. దానికి ప్రధానమంత్రి ముఖ్యుడు. ఈ ప్రధాన మంత్రిని రాష్ట్రపతి నియోగించును; ప్రధాని సలహా నందుకొని, రాష్ట్రపతి ఇతర మంత్రులను నియోగించును. రాష్ట్రపతి అనుగ్రహ పర్యంతము ఈమంత్రులు పదవిలో నుండుదు. అయితే, ఈ అనుగ్రహము పార్లమెంటులో మంత్రిపరిషత్తుకుగల బలమునకు ప్రతికూలముగా నుండరాదు. ఎందుకనగా, మంత్రిపరిషత్తు తయు సమష్టిగా లోకసభకు బాధ్యత వహించియున్నది. బాధ్యతాయుత ప్రభుత్వమునకు చెందిన నూత్రములను, అభినయములను (కన్వెన్షన్సు) పాటించియే కేంద్రమందలి మంత్రిపరిషత్తుకూడ పనిచేయును.

ఇండియా మహాన్యాయవాది

(ఇండియా ఎటోర్నీ జనరల్)

విధి (లా) కి సంబంధించిన విషయములలో ఇండియా ప్రభుత్వమునకు సలహానిచ్చునట్టి పదాధికారుడైన న్యాయవాది ఈయన. పైగా, అప్పటి కప్పుడు రాష్ట్రపతిచేత తనకు నిర్దేశింపబడినట్టి (రిఫర్డ్) లేక అప్పగింప బడినట్టి విధి (లా) స్వభావముగల ఇతర కర్తవ్యములను ఈయన నిర్వహించవలెను; ఇంకను ఈ సంవిధానము చేతగాని, తత్కాలమున అమలునందుండు మరి ఏయితర విధిచేతగాని తనకు నియమింపబడునట్టి కృత్యములను నిర్వహింపవలెను. ఇండియా ప్రభుత్వము వాదిగాగాని, ప్రతివాదిగాగాని ఏదాదానిలో పాల్గొన్నను న్యాయస్థానములలో దాని ప్రతినిధిగా దాని తరపున ఆయన వాదించవలెను.

ఆయనకు ఇండియా మహాధివక్త (అడ్వొకేటు జనరల్) అనిపేరు. ఆయన రాష్ట్రపతిచే నియమింపబడి, రాష్ట్రపతి అనుగ్రహ పర్యంతము తన పదవిలో నుండవలెను; రాష్ట్రపతి నిశ్చయించునట్టి ప్రతి ఫలమును పొందవలెను.

కేంద్ర లేక జాతీయ విధాన మండలి

79 వ విభాగము పార్లమెంటు అనుపేరిట ఇండియా జాతీయ విధానమండలిని ఏర్పాటుకావించి

యున్నది. దీనిలో రాష్ట్రపతియును, లోకసభ అనియు, రాజ్యసభ అనియు పేరులుగల రెండు సదనములు నున్నవి.

లోకసభ

ఇది ఇండియా ప్రజల ప్రతినిధి. 81 విభాగ ప్రకారము దీనిలో 500 మంది సదస్యులుందురు. వివిధ రాజ్యములలో అర్హులై, నిర్దిష్టలైన (రిజిస్టరు) ఓటర్లు వీరిని ప్రత్యక్షముగా ఎన్నుకొందురు. లోకసభకు ఎన్నిక నిమిత్తమై ప్రతిరాజ్యమును విభజించి, కొన్ని క్షేత్రీయ నియోజక వర్గములుగా కూర్చియున్నారు. జనాభా లోని ప్రతి 500,000 మందికి ఒక సదస్యుడుండునట్లుగా యీ నియోజక వర్గములకు సదస్యుల మొత్తపుసంఖ్య పంచి యిచ్చుటయైనది.

అంతకు ముందుగానే రాష్ట్రపతిచేత విఘటన (డిసాల్యూషన్) చేయబడిననేగాని, లోకసభ దాని ప్రథమసమాగమ తేది మొదలు 5 ఏండ్లవరకు ఉండవలెను; అంతకుమించి యుండరాదు; ఈ 5 ఏండ్ల అవధి పూర్తియగుటతోడనే అది విఘటన కావలెను.

ప్రజలకుగాక రాజ్యములకే రాజ్యసభ ప్రాతినిధ్యమిచ్చుచున్నది. 80 వ విభాగ ప్రకారము దానిలో

(1) సాహిత్య, శాస్త్రీయ, కళా, సాంఘిక సేవల విషయములలో విశేష జ్ఞానమును, అనుభవమును

కల్లియున్నందులకు గాను రాష్ట్రప్రతిచే నామనిర్దేశము చేయబడిన సదస్యులు 12 గురును ;

(2) రాజు వందల ముప్పదియైనిమిది నుండికి మించకుండు రాజ్యముల ప్రతినిధులను దానిలో చేరి యుండురు. ఎన్నుకొనబడిన విధానమండలులు గల రాజ్యముల ప్రతినిధులు, ఆ రాజ్యములయొక్క నిధాన సభలకు ఎన్నికయిన సదస్యులచే ఎన్నుకోబడుదురు. ఎన్నిక అనుపాతీ ప్రాతినిధ్య పద్ధతి ననుసరించియు, ఏకైక సంక్రమణీయ ఓటు విధానము ననుసరించియు జరుగును. అట్టి విధానమండలులు లేని రాజ్యముల ప్రతినిధులు పార్లమెంటు నిర్ధారణచేయు రీతిని ఎన్నుకోబడవలెను

పార్లమెంటు సదస్యుల అర్హతలు

పార్లమెంటులో సభ్యత్వమునకు కావలసిన అర్హతలు : అభ్యర్థి ఇండియా పౌరుడై యుండవలెను. రాజ్యసభలో స్థానమునకై 30 సంవత్సరముల వయస్సు ఉండవలెను; లోక్ సభలో స్థానమునకై 25 సంవత్సరములుండవలెను. 84 వ విభాగ ప్రకారము పార్లమెంటు మరికొన్ని అర్హతలను అదనముగా నిర్ణయించవచ్చును. కాని అటువంటి అదనపు అర్హత లెవ్వియును ఇంతవరకు నిర్ణయము కాలేదు. కాని పార్లమెంటులో యోగ్యులు, సమర్థులు నగు సదస్యులుగ నుండురని

నమ్మకమున్నవారినే పార్లమెంటు ఎన్నికలకై అభ్యర్థులుగా రాజకీయ పక్షములవారు నామ నిర్దేశము చేయుట సమంజసము.

పార్లమెంటు సభ్యత్వమునకు అనర్హతలు

(1) ప్రభుత్వము క్రింద లాభదాయక మగు ఉద్యోగమున నుండుట;

(2) చిత్తవికృతి పొందినట్లు న్యాయస్థానముచే ప్రకటించబడుట;

(3) విడుదల చేయబడని దివాలాగారుడై యుండుట;

(4) ఇండియా పౌరుడు కాకయుండుట; లేక ఒక విదేశరాజ్యముయొక్క పౌరత్వమును బుద్ధి పూర్వకముగ స్వీకరించి యుండుట అనునవియే అనర్హతలు.

పార్లమెంటు అవధి, సమావేశములు

౪౯ వ విభాగ ప్రకారము పార్లమెంటుయొక్క సదనములు ప్రతిసంవత్సరమునను కనీసము రెండు సార్లు లైనను సమావేశమగుటకు ఆహ్వానింప బడవలెను. రెండు సమావేశములమధ్య ఆరుమాసములకు మించి వ్యవధియుండరాదు. అయితే, రాష్ట్రపతి, ఆయనకు

య క్తమని తోచినపుడెల్ల పార్లమెంటును, లేక సదనములలో చేరినైనను ఆహ్వానించవచ్చును.

లోకసభ, సాధారణ ఎన్నికల అనంతరము ప్రథమ సమావేశమైన తేదీ మొదలు 5 సంవత్సరములవరకు ఉండును. అయినను, మంత్రిపరిషత్తు యొక్క సలహాపైన దానిని రాష్ట్రపతి విఘటన చేయవచ్చును.

రాజ్యసభను మాత్రము విఘటన చేయరాదు; కాని దరిదాపుగా దానిలో మూడవవంతు సదస్యులు ఈ విషయమున పార్లమెంటు చేసిన ఏర్పాటు ప్రకారము ప్రతిరెండవ సంవత్సరము సమాప్తయైన పిమ్మట వీలైనంత త్వరలో నివృత్తి (రిటైరు) యగుదురు.

కేంద్ర విధానమండలి శక్తులు

పార్లమెంటు ప్రతి సదనముయొక్క, ప్రతి సదనపు సదస్యుల, సమితుల (కమిటీ) యొక్క శక్తులు, విశేషాధికారములును, పార్లమెంటు విధిద్వారా అప్పటి కప్పుడు నిర్వచించిన ప్రకారము ఉండును : అట్లు నిర్వచింపబడునంతవరకు అవి ఇంగ్లీషు కామన్సు సదనమునకు చెందిన వాటివలె నుండును. వీటిలో ప్రధానమైనవి యివి :-

(ఎ) సంవిధానము కేంద్రప్రభుత్వమునకు అప్పగించిన అంశములపై ఇండియా రాజ్యక్షేత్రమున కంతకు వర్తించునట్లు విధుల నిర్దించుటకు శక్తి;

(బి) ప్రభుత్వమునకు విధానములను, చర్యలను సిఫారసు చేయుచు తీర్మానముల ప్రతిపాదన. అయితే, ఆ సిఫారసులను ప్రభుత్వము అనుసరింపవలెనని నిర్బంధము లేదు.

(సి) ధనమును వనూలు చేయుటకును, పరిపాలనయందలి వివిధశాఖలపైనను, అవి ప్రజలకుజేయు నేవల నిమిత్తము ఖర్చు చేయుటకును మంజూరు చేయుట;

పన్నులు విధించుటకు, వ్యయము చేయుటకును ప్రతిపాదనలు ప్రభుత్వమునుండియే బయలుదేరవలెను; విధానమండలి మొత్తముగాగాని, దానియందలి వ్యక్తిగతముగ సదస్యుడుగాని వాటిని ఉపక్రమించరాదు. వార్షికములగు పన్నులు, వ్యయము విధానమండలి ఓటుద్వారా ప్రతి సంవత్సరము మంజూరు కావలెను.

ఈ క్రింద నుదహరింపబడిన ఖర్చు పద్ధులను మాత్రము ప్రతి సంవత్సరము ఓటుద్వారా మంజూరు చేయనక్కరలేదు; ఇవి శాశ్వతమై, ఓటుతో నిమి

త్తిములేని పద్దులు. రాజ్యముయొక్క సంచిత నిధి (కన్నాలిడేబెట్ ఫండు) అనగా రాజ్యముయొక్క రెవిన్యూకు సంబంధించిన నిధి ఈవ్యయములను భరించ వలెను;

(1) రాష్ట్రపతియొక్క ఉపలబ్ధులు (ఇమాల్సు మెంటు) బత్తాలు, ఆయన పదవికి సంబంధించిన యితర వ్యయములు :

(2) రాజ్యపరిషత్తుయొక్క సభాపతి, ఉప సభాపతులయొక్కయు, లోక సభయొక్క అధ్యక్ష, ఉపాధ్యక్షులయొక్కయు వేతనములు, బత్తాలు :

(3) ఇండియా ప్రభుత్వము బాధ్యతవహించు విమోచన (డెలిట్) భారములు ; పైగా, వాటికగుసట్టి వడ్డీ, నిక్షేపనిధి భారములు వగైరాలు :

(4) ఉచ్చన్యాయాలయపు న్యాయాధీశుల వేతనములు, బత్తాలు, నివృత్తి వేతనములు (పెన్షనులు) ;

(5) రాజ్యములయందలి ఉచ్చన్యాయాలయముల న్యాయమూర్తుల నివృత్తి వేతనములు ;

(6) ఇండియా నియంత్రక మహాలేఖా పరీక్షకునకు (కంట్రోలరు-ఆడిటరు జనరల్) చెల్లించవలసిన వేతనములు, బత్తాలు ;

(7) న్యాయస్థానముల తీర్పులను తృప్తి పరచుటకు కావలసిన మొత్తములు :

(8) సంవిధానము లేక పార్లమెంటు, సంచిత నిధినుండి చెల్లించవలసిన భారములని ప్రకటించిన ఇతర భారములన్నియును;

రాజ్యముయొక్క ఆదాయవ్యయ జాబితా (బడ్జెట్టు) విషయములోవలెనే, పార్లమెంటుయొక్క సాంవత్సరిక ఓటునుండి ఈ మినహాయింపు న్యాయ సమ్మతమే. ఎందుకనగా, యీ వ్యయములు శాశ్వతమైనవి, తప్పనిసరి యైనవి; అందుకుగాను వాటిని చంచలమగునట్టి విధానమండలి సాంవత్సరిక ఓటునకు అధీనము చేయరాదు.

(డి) ఇంకను, కేంద్ర విధానమండలి ప్రభుత్వముయొక్క బేళపరిపాలన పైనను, విధానమండలి ప్రతిసవనములో ప్రశ్నలకాలమున తనిఖీద్వారా ఒక్కొక్క పరిపాలన చర్యపైనకూడ అదుపు ఆజ్ఞలను కలిగియున్నది ;

(ఇ) మంత్రి పరిషత్తుయొక్క సాధారణ విధానము, పరిపాలనయు లోకసభకు అంగీకారముగానున్న యెడల చర్చించబడు విషయములపై అనుకూలమగు ఓటుచే బలపరచి, మంత్రిపరిషత్తును పదవీ నుంచును. లేదా, విధానమునకు, పరిపాలనకు చెందిన

పెద్ద విషయములలో ప్రతికూలముగు ఓటువేసి ఆ బలమును ఉపసంహరించి దానిని పదవినుండి తొలగించును;

(ఎఫ్) రాజ్యవిధానమండలికి వలెనే కేంద్ర విధానమండలిలోని ప్రతిసదనమునకు దాని క్రియా కలాపమును దాని వ్యవహారములో కార్యక్రమమును దాని స్వంత స్థాయి ఆదేశముల చేతను, తిర్మానముల చేతను శాసించు కొనుటకు అధికారము కలదు.

రాష్ట్రపతియొక్క అసాధారణ విధినిర్మాణ శక్తి

కేంద్రప్రభుత్వములో సాధారణముగా విధుల నిర్మించు నికాయము (body) పార్లమెంటు. అయినను సంవిధానమండలి 12కి వ విభాగప్రకారము రాష్ట్ర పతికి చట్టనిర్మాణ విషయమై అసాధారణశక్తి ఇవ్వబడినది, పార్లమెంటు రెండు సదనములు సమావేశమై యున్నప్పుడుగాక, ఏయితర సమయమందైన, రాష్ట్రపతి, తను సత్వరము తగుచర్య తీసికొనవలసిన అగత్యమును కల్పించిన పరిస్థితు లేర్పడినవని నమ్మినయెడల, అప్పుడే యాశక్తుల నుపయోగించును. అప్పుడు ఆయన అధ్యాదేశములను ప్రకటించవచ్చును. వీటికి పార్లమెంటుచేసిన విధులకున్న బలమంతయు కలదు. కాని

అట్టి ప్రతి ఒక అధ్యక్షదేశమును పార్లమెంటు రెండు సదనముల సముఖమునకు తేవలసియున్నది ; పార్లమెంటు సమావేశమైన పిమ్మట 6 వారములు గడచిన వెనుక అదివర్తిచక నిలిచిపోవును ; లేదా, ఆ వ్యవధి గడవక పూర్వమే దానికి అసమ్మతి తెలియచేయును రెండు సదనములు తీర్మానములు చేసియున్న యెడల అది లుప్తమైపోవును.

కేంద్ర న్యాయపాలక వర్గము

ఉచ్చతమ న్యాయస్థానము (సుప్రీంకోర్టు)

దేశమందలి న్యాయపాలక వ్యవస్థయొక్క శిఖరాగ్రమందు ఉచ్చతమ న్యాయస్థానమున్నది. రాజ్యములందలి ఉచ్చన్యాయస్థానములకు వలెనే, ఉచ్చతమ న్యాయాలయముకూడ 129 వ విభాగ ప్రకారము అభిలేఖ న్యాయాలయముగ నున్నది. అసగా, అట్టి న్యాయస్థానముల చర్యలు రికార్డు చేయబడి, సాక్ష్యముగా నుదహరింపబడును ; వాటికి విధిని అతిక్రమించిన వ్యక్తులను విచారణచేసి, దండించుటకు అధికారమున్నది. ఉచ్చతమ న్యాయాలయము అట్టి న్యాయస్థానముల శక్తినంతగా, తమను అవమానపరచిన¹ వారిని దండించు శక్తితోసహా కలిగిఉన్నది.

దానికి ప్రారంభిక క్షేత్రాధికార మున్నది. అనగా, అట్టి న్యాయస్థానమునకు దావాలను మొట్ట మొదటిసారి కొనిపోవచ్చును. కేంద్ర ప్రభుత్వమునకు, రాజ్యములకు మధ్య సంభవించిన వివాదములలోను, లేక కేంద్ర ప్రభుత్వము కొన్ని రాజ్యము లొక వైపున, మరికొన్ని రాజ్యము లొక వైపున నుండగా కల్గిన వివాదములలోను, కేవలము రాజ్యములమధ్య బయలు దేరిన వివాదములలోను, ఏ విధి లేదా యథార్థము పైన ఒక విధిసంబంధమైన హక్కును అమలు జరుపుట ఆధారపడి యున్నదో అట్టి ప్రశ్నలు ఇమిడియున్న వివాదములలోను, ఉచ్చతమ న్యాయాలయమునకు ప్రారంభిక క్షేత్రాధికారము కలదు. పూర్వము బ్రిటిషు ఇండియా ప్రభుత్వమునకు పూర్వపు ఇండియా సంస్థానములకును మధ్య అమలునందు సాగుచున్న సంధుల, ఒప్పందముల, సనదుల లేక అట్టి యితర ఒడంబడికల యందలి షరతుల నుల్లంఘించినదని ఇండియా ప్రభుత్వముపై నేరారోపణ చేయుటలో ఇండియా ప్రభుత్వమునకు, రాజ్యములకు మధ్యగాని, కేవలము రాజ్యముల మధ్యగాని ఉత్పన్నమైన వివాదములు ఉచ్చతమ న్యాయాలయముయొక్క - క్షేత్రాధికారమునుండి మినహాయించబడినవి. వీటిని రాష్ట్రపు చర్యలుగా పరిగణించుటయు, అందుచేత అవి న్యాయస్థానముల

క్షేత్రాధికారములకు వెలుపల నున్నవని ఎంచుటయును, దీనికి కారణము.

ఉచ్చతమ న్యాయాలయము అప్పీలు న్యాయస్థానము కూడ. ఏ రాజ్య మందలి ఉచ్చన్యాయస్థానపు తీర్పు, డిక్రీ లేక అంత్యాదేశమునుండి యైనను ఈ అప్పీళ్ళు రావచ్చును; సివిలుగాని, క్రిమినలుగాని మరి ఏ యితర కేసులనుండి గాని అవి ఉత్పన్నము కావచ్చును. సంవిధానమును అన్వయించుటకు సంబంధించిన ప్రబలమైన ప్రశ్న ఇమిడియున్నదని ఉచ్చన్యాయస్థానము ప్రమాణీకరించిన (సర్టిఫైడ్) యెడల ఉచ్చతమ న్యాయాలయమునకు అప్పీలు ఉండవలెను. ఉచ్చన్యాయాలయము అట్టి ప్రమాణ పత్రము నిచ్చుటకు నిరాకరించిన యెడల, ఈ సంవిధానముయొక్క అన్వయమును గురించి విధికి సంబంధించిన ప్రబలమైన ప్రశ్న ఇమిడియున్నదని ఉచ్చతమ న్యాయాలయము తృప్తిపడిన యెడల అది అట్టి అప్పీలు చేసుకొనుటకు అనుమతి నివ్వవచ్చును.

సివిలు కేసులలో రూ. 20,000 లకు తక్కువ కాకుండ సొమ్ము ఇమిడియున్న యెడల ఉచ్చతమ న్యాయస్థానమునకు అప్పీలు చేసుకొనవచ్చును; క్రిమినలు కేసులలో దానియొక్క అప్పీలు క్షేత్రాధికారము ఈ క్రింద సందర్భములలో ఉండాలను. (1) ఉచ్చ

న్యాయస్థానము, అప్పీలుమీద, దోషారోపణ చేయబడిన ముద్దాయిని విముక్తునిచేయు ఆ దేశమును మార్చి అతనిపై మరణదండన విధించినయెడల; (2) తన ప్రాధికారమునకు ఆధీనమైయుండు ఎట్టి న్యాయస్థానము నుండి యైనను కేసును తామే విచారణ చేయుటకై తీసికొని అట్టి విచారణలో ముద్దాయిగానున్న వ్యక్తిపై దోషస్థాపన చేసి అతనిపై మరణదండన విధించినయెడలను; (3) లేదా అట్టి కేసు ఉచ్చతమ న్యాయస్థానమునకు అప్పీలు చేయుటకు తగియున్నదని ప్రమాణీకరణము చేసియున్నయెడల — ఉచ్చతమ న్యాయాలయమునకు అప్పీలుండవలెను. ఇవి అన్నియు అటుగి, ఇండియాలోని ఒక న్యాయస్థానము లేక న్యాయాధికరణము (ట్రైబ్యునల్) ఏ కేసులోనైనను పారితము చేసిన తీర్పు, డిక్రీ, దండాదేశము లేక అంత్యాదేశము పైన అప్పీలు చేసికొనుటకు ఉచ్చతమ న్యాయాలయము స్వబుద్ధికితోచి ప్రత్యేకముగా అనుజ్ఞ నీయవచ్చును. తానే చేసిన ఆ దేశమునుగాని, చెప్పిన తీర్పునుగాని పునర్విలోకనము చేయుటకు దానికి తక్కియున్నది.

అదియునుగాక, పౌరునియొక్క మూలాధికారములను రక్షించునట్టి ప్రయోజనముకంటె అన్యమైన కేసులలో బందీ ప్రత్యక్ష, పరమాదేశ, ప్రతిషేధ, అధికారప్రచ్ఛ, ఉత్పేక్షణ లేఖలను ప్రసరింప చేయు.

టకు పార్లమెంటు ఉచ్చతమ న్యాయస్థానమునకు ప్రత్యేకాధికారము కలుగ చేయవచ్చును. దీనిపై నింకను దాని త్రేతాధికారమును శక్తిని పార్లమెంటు విస్తరింప చేయవచ్చును.

సంవిధానములో 141-142 విభాగములలో ఉచ్చతమ న్యాయాలయముచేత ప్రకటింపబడిన విధికి ఇండియాలోని న్యాయస్థానము లన్నియు బద్ధమైయుండువలెను ; దాని తీర్పులు, డిక్రీలు, ఆదేశముల ఇండియా రాజ్యత్రేత్రమునం దెల్లెడల ప్రవర్తింపచేయ బడవలెను. ఏవ్యక్తిగాని హాజరగునట్లు చేయుటకును, ఎట్టి దస్తావేజులనైనను ప్రకటన చేయుటకు, వాటిని హాజరు చేయుటకును, తనకు జరిగిన అవమానమును (Contempt of Court) పరిశోధన చేయుటకు, దానికై దండించుటకు ఉచ్చతమ న్యాయాలయము సర్వశక్తిని కలిగియున్నది.

ఉచ్చతమ న్యాయాలయపు అసాధారణ చర్య

ఉచ్చతమ న్యాయాలయముతో సమాలోచన చేయుటకు రాష్ట్రపతికి అధికారమియ బడినది. ఆ న్యాయాలయముయొక్క అభిప్రాయమును తెలుసుకొనుటకు అవసరమైన స్వభావమును, సార్వజనిక ప్రాముఖ్యమునుగల విధి లేక యథార్థము ¹ సంబంధ.

¹ Law or fact.

మైన ప్రశ్న ఉత్పన్నమైనదని లేదా, ఉత్పన్నము కావచ్చునని రాష్ట్రపతికి తోచినపుడే ఆయన యిట్లు సమాలోచన చేయును. అయితే, అట్టి సమాలోచన మూలమున ఉచ్చతమ న్యాయాలయము యొక్క స్వాతంత్ర్యమునకు, నిష్పాక్షిక ప్రవర్తనకు భంగము వాటిల్లవచ్చును; ఎందుకనగా, అటువంటి విధి లేక యథార్థము సంబంధమైన ప్రశ్నలు యిమిడి యున్న కేసులు చాస్తవముగా తీర్చుకొనకై యీ న్యాయాలయ సమ్మతిమునకు తేటడినపుడు బరిపరలో నిచ్చుకొన్న తమ యభిప్రాయములను తామే పునర్విలోకన చేయ వలసియుండును. అందుచేతనే సంవిధానము రాష్ట్రపతి సమాలోచన కావించియున్న కేసులలో ఉచ్చతమ న్యాయాలయము తమ యభిప్రాయమును రాష్ట్రపతికి నివేదించ “వచ్చును” (“వలెను” అనలేదు) అని స్పష్టపరచి జాగ్రతపడినది. పూర్వపు బ్రిటిషు ప్రభుత్వమునకు పూర్వపు ఇండియా సంస్థానములకు మధ్యజరిగిన సంఘటన, ఒప్పందములలోని నస్తువిషయమువంటి, విచారణచేసి తీర్పుచెప్పటకై ఉచ్చతమ న్యాయాలయమునకు తీసికొని రాకూడని-కేసుల, సందర్భములో మాత్రము ఈ న్యాయాలయము తమ అభిప్రాయమును రాష్ట్రపతికి నివేదించ “వలసి” యున్నది.

కార్యపాలిక శక్తినుండి దాని స్వాతంత్ర్యమును కాపాడవలెను. ఉచ్చితమ నను హామీకొఱచు న్యాయాలయ, న్యాయాధీశుల వేతనములు, బత్తాలును దాని ఆఫీసును నిర్వహించుట కగునట్టి ఖర్చులును వారి కబడ్డెట్టులో విధానమండలి ఓటు వేయవలసిన కార్యకలాపమున చేరకుండఁజేయబడినవి; వాటి భారమును సూటిగా సంచిత నిధిపై ననే వేసియున్నారు.

ఒక ప్రధాన న్యాయాధీశుడును, కొందరు కనిష్ఠ న్యాయాధిపతులును కూడి ఉచ్చితమ న్యాయాలయము ఏర్పఱచున్నది. పార్లమెంటు వేరు విధముగా నిర్ణయము చేసియున్న నేగాని, వారి సంఖ్య 7 మించి యుండరాదు. ఉచ్చితమ న్యాయాలయము యొక్క ప్రతి న్యాయాధిపతియు, అవిషయమై ప్రధాన న్యాయాధీశునితో సంప్రతించిన తరువాత — రాష్ట్రపతిచేత నియోగింప బడును. అవసరమని రాష్ట్రపతికి తోచిన ఉచ్చితమన్యాయాలయపు ఇతర న్యాయమూర్తులతోను రాజ్యములందలి ఉచ్చన్యాయ స్థానముల ప్రధానన్యాయమూర్తులతోనుకూడ సంప్రతింప వచ్చును. 60 సంవత్సరముల వయస్సు వచ్చునంతవరకు వారు పదవిలో నుందురు.

ఉచ్చితమ న్యాయాలయములో న్యాయమూర్తిగా నియు కుడగుటకు ఒక వ్యక్తి ఇండియా పౌరుడై

యుండవలెను ; కనీసము 5 సంవత్సరములు ఒక ఉచ్చ న్యాయస్థానపు న్యాయమూర్తియై యుండవలెను ; లేక వరుసగా రెండు మూడు న్యాయస్థానముల న్యాయ మూర్తియై యుండవలెను ; లేక కనీసము 10 సంవత్సరములు ఉచ్చన్యాయాలయములో కాని, లేక అటువంటి ఇతర న్యాయస్థానములలో వరుసగాగాని న్యాయవాదియైయుండవలెను ; లేక రాష్ట్రపతి అభిప్రాయములో భ్యాతి వడసిన న్యాయశాస్త్రజ్ఞుడై యుండవలెను.

విధానమండలియొక్క ఓటుకు లోబడకుండ వారి పేతనములను, ఉపలబ్ధులను పేరుచేయుటయే కాక, ఇంకను న్యాయాధీశునియొక్క స్వాతంత్ర్యమును నిశ్చయ పరచుటకు సంవిధానము ప్రత్యేకపు ఏర్పాటు ఒకటి చేసియున్నది. నిశ్చితమైన దుష్ప్రవర్తన, అసమర్థత అను కారణములను పురస్కరించుకొని ఒక న్యాయమూర్తిని పదవినుండి తొలగించుటకై పార్లమెంటులోని ప్రతిఒక సదనము ఒకేఒక సమావేశములో (Session) సంబోధన చేసి, దానిని ఆ సదనము నందలి సదస్యులలో అధిక సంఖ్యచేతను, ఆ సదనపు సదస్యులలో హాజరై, ఓటు చేయువారిలో అధికసంఖ్య చేతను, ఓటువేసి పారితముచేయించి దానిని రాష్ట్రపతికి సమర్పించిన యనంతరముననే తప్ప, ఉచ్చతిమ న్యాయాలయపు న్యాయమూర్తిని పదవీచ్యుతినిగా చేయుటకు వీలులేదు.

సాంఘిక విత్తములపై సంవిధాన నియంత్రణము (కంట్రోలు)

ఈ జగత్తంతయు ధనమూలమే కావచ్చు నేమో; కాని పరిపాలనమాత్రము నిజముగా ధనమూలమే. 2250 ఏండ్లకు పూర్వమే మన కొటిల్సుడు “సమస్త వ్యాపారములును అర్థముమీదనే ఆధారపడియున్న”వని చెప్పెను. సంవిధానము ప్రకారము కేంద్ర ప్రభుత్వముయొక్క గాని, రాజ్యములయొక్క గాని ప్రతినిధులుగా నున్న విధానమండలులు పరిపాలనను సాగించుటకు కార్యపాలక వర్గమునకు కావలసిన విత్తములను ప్రజల తరపున అనుదాన (గ్రాంటు) మిచ్చును. అనగా, పరిపాలనయందలి సైన్యము, పోలీసు, కార్యదర్శిక వర్గము, జిల్లా ఆఫీసులు, మొదలైన వివిధ శాఖలను నిర్వహించుటకును, విద్యగరపుట, ఆరోగ్యమును కాపాడుట, ఆసుపత్రులు, జైవధశాలలు, రోడ్లు, బావులు మొదలైన వివిధ సేవలను ప్రజలకు చేయుటకును విత్తములను అనుదానము చేయును.

పన్నుల చెల్లించునదియు, ప్రభుత్వము కోరి యున్న ఋణములకు చందారూపమున సొమ్ము అప్పిచ్చు వాడును పౌరుడే. అందుచేతనే అతనిజేమము కొరకే, ఏ కార్యముల నిమిత్తము ప్రభుత్వము సొమ్ము

కోరియున్నదో దానికే అనుదాన మిచ్చిన ధనమును ఖర్చు చేసినదా లేదా యని చూచుకొనుట. ఆ మొత్తములను పొదుపుగా వాడినదా లేక దూబరాగా వాడినదా అని చూచుకొనుట పొరుని కర్తవ్యములై యున్నవి. ప్రజల సొత్తును రక్షించుటకై సంవిధానము ఈ క్రింది సాధన పద్ధతులను ఏర్పాటుచేసి యున్నది :-

(1) రాజ్యములలో కాని, కేంద్రమున గాని ప్రభుత్వము ధనముకొరకై అభియోచనలను (డిమాండ్సు), రాజ్యములలో విధానసభయొక్క, కేంద్రమున లోకసభయొక్క సమక్షమున చేయవలసి యున్నది; అట్టి మొత్తములను ఆయా ప్రభుత్వముల విధానమండలులు మంజూరు చేయవలసి యున్నది.

(2) విధానమండలులచే అనుదాన మియ్యబడిన మొత్తములు ప్రభుత్వము పేర్కొనినటువంటిన్ని, విధానమండలి అంగీకరించి యున్నటువంటిన్ని నిశ్చిత ప్రయోజనములకే ఖర్చు పెట్టబడవలెను. ఏ ఒక ప్రత్యేకమైన పద్దులోకాని, మొత్తముమీద గాని, ఖర్చుజేసిన సొమ్ము హెచ్చుకారాదు.

ఇంగ్లీషు కామన్సు సదనముయొక్క, పూర్వపు ఇండియాయొక్క ఆచారముల ననుసరించి, కేంద్రము నందు, రాజ్యములందు ప్రతి ఒక విధానమండలికి ఒక ప్రత్యేకపు సార్వజనీయ లెక్కల సమితి (పబ్లిక్

ఎక్కంటు కడుటి) ని ఏర్పాటుచేసి యున్నాడు ఆయా విధానమండలులు ఎన్నుకొనిన సభ్యులతో యీసమితి ఏర్పడియున్నది. ముందు సువత్సరపు లెక్కలను, అనగా అంచనాలను, ఖర్చులను తనిఖీ చేయుట విధానమండలి పారితము చేసిన ఖర్చులయొక్క పంథాలకు, అంశములకు, ఆ దేశములకు భిన్నముగా ఏమైన ప్రభుత్వము, లేక పరిపాలనాశాఖ, లేక సర్కారు ఆఫీసు, ఖర్చుచేసియున్న యెడల దానిని వెల్లడిచేయుట అనునవి దాని కర్తవ్యములు.

నియంత్రక - మహాలేఖా పరీక్షకుడు

(కంట్రోలరు - ఆడిటరు జనరల్)

సార్వజనియ లెక్కల సమితియొక్క తనిఖీ, నియంత్రణమేగాక, వాటికి అదనముగా నియంత్రక - మహాలేఖాపరీక్షకుడను పేరుగల ఒక పక్షపాతరహితుడైన ఉద్యోగస్థుని యొగించి యున్నాడు. 149 వ విభాగ ప్రకారము ఇండియా ప్రభుత్వముయొక్క, రాజ్యముల సర్కారులయొక్క లెక్కలనుకట్టి వాటిని ఒకటే లెక్కగా కూర్చుట; వాటిని తనిఖీచేసి, అవి ఆయా వివిధ విధానమండలులు పారితముచేసిన పంథాలకు, అంశములకు, ఆ దేశములకు సరిగా సరిపోయినవా అని చూచుటయును ఆయన కర్తవ్యములు. కేంద్ర, రాజ్య ప్రభుత్వములయొక్క లెక్కలపై నియంత్రక - మహాలేఖా

లేఖాపరీక్షకుని నివేదికలు సందర్భానుసారముగా రాష్ట్రపతికిని, రాజ్యపాలకునకును సమర్పింపబడును; వాటిని వారు విధానమండలములకు సమర్పింతురు. ఈ తనిఖీయును, నివేదికయును ఉపయోగకరముగా నుండవలెనన్న అవి వీలైనంతవరకు ఖండితముగాను, నిష్పాక్షికముగాను ఉండవలెను.

నియంత్రక మహా లేఖాపరీక్షకుని నియుక్తియును, ఉద్యోగపు అవధివరలును ఉచ్చితమన్యాయాలయపు న్యాయాధీశుని సందర్భపు పద్ధతుల మీదనే ఏర్పాటైనవి:

(1) ఆయనను రాష్ట్రపతియే నియమించును.

(2) ఆయన ఉద్యోగపు అవధికాలము ముగిసిన తప్ప, లేక ఉచ్చితమన్యాయాలయపు న్యాయమూర్తి సందర్భములోవలె, పార్లమెంటు ఓటుచేతతప్ప ఆయనను వేరువిధముగా పదచ్యుతుని చేయుటకు వీలులేదు.

(3) ఆయన వేతనము, బత్తాల భారము సంచిత నిధిపై వేయబడియున్నవి. అందువలన అవి పార్లమెంటు యొక్క వార్షిక ఓటునకు లోబడకుండ చేయబడినవి.

విత్త ఆయోగము

(వైనామ కమిషను)

రాష్ట్రపతి విత్త ఆయోగమును స్థాపించును. పౌరుడు రాజ్యమునకిచ్చిన ధనముయొక్క వాడుకను

శాసించు సంవిధానపు ఏర్పాటులలో నిది యొకటి. సంవిధాన ప్రకారము కేంద్రప్రభుత్వమనియు, రాజ్యముల సర్కారులనియు, రెండు తరగతుల ప్రభుత్వములున్నవి కదా. శుల్కములను (Duties), పన్నులను కేంద్రప్రభుత్వము విధించుటయు, రాజ్యములలోని పౌరులనుండి వాటిని వసూలుచేయుటయు జరుగుచున్నది. ఈ శుల్కములలోను, పన్నులలోను కొన్ని, అనగా, రాబడిపన్ను, సీమాసుంకము (కస్టమ్స్ డ్యూటీస్) వంటివి, హెచ్చు ఆదాయము తెచ్చునట్టివి. రాజ్యముల ప్రభుత్వములు, వాటి ద్రవ్య సాధనములు (రిసోర్సెస్) కేంద్రప్రభుత్వపు వాటివలె విశేషముగ ఆదాయము తెచ్చునట్టివి కాకపోవుటచే జమాఖర్చులను సరిపెట్టుకొనలేకపోవుచున్నవని పూర్వపు అనుభవము వలన స్పష్టమగుచున్నది. ఈ కారణములవలన 280 వ విభాగప్రకారము రాష్ట్రపతి ఒక విత్త ఆయోగమును ఏ ఏండ్ల కొకసారి నియోగించును. దానిలో ఒక సభాపతియు, 4 గురు ఇతర సదస్యులు ఉండురు.

ఈక్రిందివి ఈ ఆయోగము యొక్క కర్తవ్యములు:

(1) కేంద్రప్రభుత్వ, రాజ్యప్రభుత్వములమధ్య విభజింపబడవలసిన పన్నులద్వారా వచ్చు నికరాదాయమును ఈ రెండు ప్రభుత్వములకును ఎట్లు పంచవలసియున్నదో రాష్ట్రపతికి సిఫారసుచేయుట.

(2) రాబడిలోని వాటి వాటి భాగములను రాజ్యములమధ్య పంచియిచ్చుట ;

(3) ఇండియా ప్రభుత్వ రెవిన్యూల నుండి ఏ కాలమందైన, ఏ రాజ్యమునకైన, యివ్వవలసిన సాహాయ్యక అనుదానములను శాసించు సూత్రములను సిఫారసు చేయుట అనునట్టివి ముఖ్యకర్తవ్యములు.

కేంద్రప్రభుత్వము, తమకు పన్నులద్వారా సంప్రాప్తమైన ఆదాయమును ఎట్లు రాజ్యప్రభుత్వములకు విభజించి యివ్వవలసియున్నదో ఆ పంపకపు సూత్రముల గూర్చి విత్త ఆయోగము కేంద్రప్రభుత్వమునకు సలహా నిచ్చును. ఈ సిఫారసు లన్నింటిని కేంద్ర పార్లమెంటుకు తెలియచెప్పుదురు. ఎందుకనగా, విత్త ఆయోగము చేసిన ప్రతిసిఫారసును, దానితో సహా, దానిపై కేంద్రప్రభుత్వము తీసికొనిన చర్యపై వ్యాఖ్యతో కూడిన విజ్ఞాపనను రాష్ట్రపతి ప్రతి ఒక పార్లమెంటు సదనము సమక్షమున ఉంచవలెను.

కేంద్ర, రాజ్యప్రభుత్వముల సంబంధ

బాంధవ్యములు

ఇండియాలో కేంద్ర లింగముల ప్రభుత్వములున్నవని మనకు తెలియును. ఇవి ముత్తిముమిద ఇండియా ప్రభుత్వమున్ను, ఇండియా సమాఖ్యలోని

రాజ్యముల ప్రభుత్వములున్న. వాటిమధ్య ఎట్టి సంఘర్షణ, తగాయిదా ఉండకుండగా వాటికి గల సంబంధ శాంధవ్యములను ఇండియా సంవిధానము నిర్వచించి, నిశ్చయపరచవలసి యున్నది. (అట్లే మన సంవిధానము రావించి యున్నది.) విధులు, విధి నిర్మాణశక్తి విషయములలో 24వ విభాగము రాష్ట్రములకు మొత్తముగా కేంద్ర ప్రభుత్వము విధులను చేయవచ్చునని స్థూలముగా చెప్పియున్నది అంత గంటె స్పష్టముగా తరువాతి 24వ విభాగము సమాఖ్య బాలితా (యూనియన్ లిస్టు) అను బాలితాలో ఉదహరింపబడియున్న విషయములపై కేంద్రప్రభుత్వమునకు మాత్రమే శక్తియొప్పుదలి స్పష్టముగా విధారణ చేయుచున్నది.

ఈ పరిశాలనాంశములు ఇండియా సంతకు మొత్తముగా వర్తించునట్టి అంశములు. వాటిని రాజ్యములకు అప్పగించుటకు వీలులేదు. ఇవి కూడ దాఖరత జాతీయ స్వభావము, ప్రయోజనము కల్గియున్నవి. వివిధ రాజ్యముల ప్రభుత్వములకు వాటిని వదలివేసినయెడల గందరగోళమునకు, అరాచకమునకు, బలహీనతకు దారితీయును. అట్టి విషయము లేవనగా :

1. ఇండియా ప్రతిరక్షణ; 2. ఇండియాకును విదేశములకు గల సంబంధములు, అనగా విదేశవిధానము; 3. రాష్ట్రము

లోను, బయటను వర్తక, వ్యాపారములను శాసించుట;
 4. రైల్వేలు, హైరోడ్లు, విమానమార్గములకు సంబంధించిన రహదారి విధానమును సంఘటించుట;
 5. తపాలా, తంతివార్త పద్ధతి; 6. దేశము మొత్తమున వివిధ ప్రాంతములలో నివసించు ప్రజల అక్కరల తీర్చునట్టి, మొత్తముగా ప్రజలయొక్క సంతోషమును పెంపొందించునట్టి, ప్రజల జీవితమును, చైతన్యమును వృద్ధిచేయునట్టి ఏర్పాటులను, విధులను చేయుట.

ఈ కర్తవ్యము లన్నింటిని నిర్వహించుటకు కేంద్ర ప్రభుత్వమునకు ధనము కాపలసియున్నది. పన్నుల విధించు శక్తియు, అధికారమును అందుకొరకే ఇండియా ప్రభుత్వమున కీయబడినవి. ఇట్టివి 97 విషయములు, ఇండియా సమాఖ్య జాబితాకు చెందిన విషయములని, సంవిధానపు 7 వ అనుసూచిలో లెక్కింపబడినవి. అయితే, వాటి నన్నింటిని పైన చెప్పియున్న ముఖ్య శీర్షికలలో ఏదైన నొకదాని క్రిందకు తేవచ్చును.

వీటిని ఇండియా సమాఖ్య జాబితాలో చేర్చుట సమంజసమేనని విశేషముగా తర్కించవలసిన అవసరము లేదు. ఇండియా ప్రతిరక్షణ కేంద్రప్రభుత్వము చేతిలోనే ఉంచవలెను. యుద్ధములో విజయమునకై — కేవలము ఆత్మరక్షణ కొరకైన యుద్ధములో విజయమున కైనను — ఏకైక నాయకత్వము, శక్తి కేంద్రీ

కరణము, కేంద్రమునుండి నడిపించుటయు కావలసి యున్నవి. ఇట్టి ప్రతిరక్షణ సంఘటనకై (ఆర్గానిజేషన్) ధనము వినియోగించుటలో పొదుపుకొరకై నను ఐక్యతయు, కేంద్రప్రభుత్వము చేతిలో కేంద్రీకరించుటయు అవసరములు. అదియే దేశముయొక్క ప్రతిరక్షణకై జవాబుదారీ వహించి దాని అక్కరల తీర్పుగలదు. ప్రతియొక రాజ్యమునకు వేరుగా సైన్యము ఉండినయెడల, వేగ్వేరు ప్రభుత్వములక్రింద వాటివాటి ప్రధాన సేనాను లుండినయెడల, ప్రతి ఒక రాజ్యము తనయొక్క ద్రవ్యాధారములనుండి తన సైన్యమునకు ఖర్చు చేయవలసి యున్నయెడల, ఇండియా ప్రతిరక్షణయొక్క భవితవ్య మెట్లుండునో మనము ఊహించవచ్చును. జాతీయ రక్షణను కేంద్రప్రభుత్వమున కిచ్చుటలోని ఔచిత్యమును ఋజువుచేయుటకు చారిత్రకానుభవమే కావలసినంత యున్నది. దీనిని పోలి యున్న సమాఖ్యలు, లేక ఖెడ రేషనులగు స్విట్జర్లాండు, కెనడా, ఆస్ట్రేలియా, అమెరికా సంయుక్తరాష్ట్రములలో దేశముయొక్క రక్షణ జాతీయ ప్రభుత్వమునకే ఒప్ప చెప్పబడినది.

ఇట్టి ప్రకారముగానే, జాతీయ షేమమునకు సంబంధించిన విషయము లన్నియుకూడ వర్తించును. ఒక రాష్ట్రమునకు ఒకే విదేశవిధాన ముండవలయునే

కాని, దానిలో ఎన్ని రాజ్యములున్నవో అన్ని నిదేశ విధానము లుండరాదు. అట్టి విధముగానే, ఏకైక విధానమున్నప్పుడే దేశీయ వర్తక వ్యాపారము అత్యంతము అభివృద్ధి చెందును. అంతేగాని వచ్చుచు, పోవుచున్న సరికలమీద రాజ్య వాఙ్మన్యముగ సుంకముల విధించుటకు శక్తి కలిగి, ప్రతి రాజ్యము వేర్వేరు విధానముల నవలంబించినయెడల అది క్షీణించిపోవును. ఇతర దేశములలోటి వ్యాపార విషయమునందు ఈ సత్యము ఇంకను స్పష్టమగును. ప్రభుత్వము రాజ్యము తనయొక్క ఎగుమతి, దిగుమతి సుంకములను తనయొక్క రేటులలో విధించుటకు అధికారము కలిగి యుండినపుడు కంటే, ఒక దేశముయొక్క అంతర్జాతీయ వ్యాపారము, ఒకే ప్రభుత్వము ఎగుమతి, దిగుమతి సుంకములను, రక్షణ సుంకములను (ప్రోటెక్టివ్ టారిఫ్) విధించుటకు అధికారము కల్గియున్నయెడల, ఎంతో హెచ్చు లాభసాటిగా జరుగగలదు. అలాగుననే, జాతీయము, సర్వతోముఖమునగు విధానము అవలంబించగల ప్రభుత్వము జాతీయ రాచబాటలు మొదలు తపాలా తింతి వార్తలవరకు, జాతీయ రహదారుల అభివృద్ధికి దోహదము చేయగలదు. జాతీయ ఐక్యతకు సాధనగా, ఒకేవిధమైన విధి, పద్ధతియు, విధుల సంహితయు (కోడ్) అన్ని దేశములందు ఉపకరించినవి.

అది యటుంచి దీనికంతకు వేరు విధానము అవ
సరమగు నట్టి నొన్ని లోకసేవలొగ్గవి. పాటిని ప్రతి
యొక రాజ్యము, దానియందలి ప్రజలయొక ప్రత్యే
కపు అక్కరల ప్రకారము, ప్రత్యేకపు పరిస్థితుల
ప్రకారము, ప్రత్యేక ఉన్నతి (యూటిట్యూట్) ప్రకారము, సరిపాలించుట అత్యంత శ్రేష్ఠము. విద్య
అభ్యుదయము, ఇతర విధములగు సాంఘిక సత్తాము,
వ్యవసాయము, పరిశ్రమ, విద్యుత్తు, వోడ్లు మొదలైన
ఒక్కొక్క రాజ్యమునకు చూచితే చెందినటువంటి పరి
పాలనా విషయములన్నివి. ఒకే రాజ్యముయొక్క
శాంతియు, విదేశ మెడలనే నొన్ని విషయముల పరి
పాలన సమర్థతతో జరుగును. అటువంటి—అదిగా
ప్రతియొక రాజ్యము దాని స్వంత విధాన ప్రకారము
జరిపినయెడల జయప్రదముగానుండునట్టిది—రాజ్యదళి
క్రమ జీవనమును, శాంతిని, భద్రతను వోషించుట
మొదలైనవి.

పైగా, ఈ ప్రయోజనముల కన్నిటికి అవసర
మగు విధుల నిర్వహణశక్తియు, దానితోపాటు కాని
ప్రయోజనముల నిమిత్తమై ధనము సమకూరము
చేయుటకు శక్తియు రాజ్యముయొక్క విధానమండలికి
సంక్రమింపవలెను. అదియునుగాక, మన సంవిధా
నము వంటి స్వతంత్ర, ప్రజాస్వామ్య సంవిధానము

స్వపరిపాలన నిమిత్తమై ప్రజలకు అవకాశము లివ్వవలెను. అందుచేతనే జాతీయప్రాముఖ్యము, ప్రయోజనము లేని విషయములు రాజ్యములచే స్థానికముగా పాలింపబడిననే ఎంతయో శ్రేయోదాయకము. అందువల్ల ప్రతిరాజ్యములోని ప్రజలు, వారికి సన్నిహితముగా నున్న రాజ్యవిధాన మండలులద్వారాను, ప్రతినిధులగు మంత్రులద్వారాను తమకు కావలసినట్లు విధానములను, ప్రణాళికలను నిర్దుష్టముగనుటకు హక్కు కలిగి యుందురు. వారికి వారి కోరికల ప్రకారము, అక్కరల ప్రకారము ఆ విధానముల, ప్రణాళికల వలన లభించు ఉపకారముల గూర్చి వారికున్న అభిప్రాయ ప్రకారము పనిచేయుటకు శక్తి కలిగియుందురు. అందువలన దానియొక్క విధినిర్మాణ, కార్యపాలక, న్యాయపాలక సంస్థలను పోషించుకొనుట రాజ్యముయొక్క అధికారములోనే యున్నది. ఇట్లు రాజ్యములకు పంచి యిచ్చినటువంటి విషయములు 66 కలవు. ఇవి 7 వ అనుసూచిలో రాజ్య జాబితా అను పట్టిలో చేర్చినబడినవి. మనము పైన ఉదహరించిన ప్రధాన శీర్షికల క్రిందకు ఈ విషయములన్నియు వచ్చును.

ఈ రెండు జాబితాలకు ఆదనముగా 7 వ అనుసూచిలో సమవర్తి జాబితా (కన్కరెంటు లిస్టు) అను మూడవ జాబితా కలదు. అమెరికా సంయుక్త

రాష్ట్రములవంటి కొన్ని రాజ్యముల సమాఖ్యలలో కేంద్ర, రాజ్య ప్రభుత్వములయొక్క కార్యకలాప అవరణను నిశ్చితముగాను, ఖండితముగాను తీర్చి వ్రాయుటకు వీలైనది. కాని, చారిత్రకమైన కారణముల వలన మరికొన్ని సమాఖ్యలలో రాజ్య ప్రభుత్వముల కిచ్చిన విషయములలోకూడ జోక్యము కలుగ చేసుకొనుటకు కేంద్రప్రభుత్వమునకు శక్తియివ్వబడినది. ఈ కారణములలో ఒకటి — ఇప్పుడు రాజ్యముల కివ్వబడిన శక్తిని అంతకు పూర్వమే కేంద్రప్రభుత్వము చెలాయించియుండుట; రెండవది — పలుముఖములుగా పోవునట్టి, విచ్ఛిన్నము చేయునట్టి పోకడలవలనను, లేక జాతీయ ఐక్యత పరిపూర్ణము కానందున సంభవించు అనర్థములవలనను అపాయము లేకుండునట్లు కేంద్ర ప్రభుత్వముయొక్క త్రైతాధికారమును, అధికారమును ప్రస్తుత రాజకీయ పరిస్థితులబట్టి విస్తరించుట అవసరమగుట.

ఇవన్నియు సమవర్తి జాబితాలో (Concurrent List) ఉంచబడినవి. మన సమాఖ్యవంటి కెనడా, ఆస్ట్రేలియా మొదలైన యితర సమాఖ్యల సంవిధానములలోకూడ ఇటువంటి సమవర్తిజాబితాలకు ఏర్పాటు చేయబడియున్నది. అయితే, మన సమవర్తి జాబితా వాటి దానికంటె దీర్ఘతరమైయుండుటకు కారణము,

వాటితో పోల్చినయెడల, మన జాతీయ ఐక్యత అంత బలముగాను, సుస్థిరముగాను లేకుండుటే. మన సమవర్తి జాబితాలో 47 విషయములున్నవి. వాటిలో క్రిమినామ నిధులు, క్రిమినామచరణ్ణి, సిరిలుచరణ్ణి, వివాహము, దాని విచ్ఛేదమున్ను, నార్వజనుల క్రమ జీవనము, హామీ-చుట్ట, పుష్కలండ్ల సంతకములు, వారి పాండితికల చెరిఫీసు, పార్లమెంటుచే జాతీయ ప్రాముఖ్యము కలవని ప్రకటించబడిన కలశములు, వ్యాయస్థానములు, క్షేత్రాధికారములు, శక్తులు, కర్మాగారములు, మార్గాల ప్రక్రియలు, పుస్తకములు, ధర్మాదాయములు, ధర్మసంస్థలు మును విషయములన్నియు చేరి యున్నవి.

రాష్ట్రప్రభుత్వములకు ఈ విషయములపై క్షేత్రాధికార వివ్వబడినను ఈ సమవర్తి జాబితా యందలి విషయములలోకూడ చర్య తీసికొనుటకు కేంద్ర విధానమండలియు, ప్రభుత్వమును అధికారము కలిగియున్నవి. కేంద్రప్రభుత్వముయొక్క అధికార సంవిధానముందలి 254 వ విభాగము ఇంకను బలపరచుచున్నది ఈ విభాగ ప్రకారము, సమవర్తి జాబితాలో నుదహరించబడిన విషయములలో నేదైన నొకదానిమీద కేంద్రపార్లమెంటు పారితము చేసి యున్న విధులకును, రాష్ట్రవిధాన మండలి పారితము

చేసియున్న విధులకున్న మధ్య వైరుధ్యము, ఆసంబంధత ఉన్న మొదల, కేంద్రపార్లమెంటు చేసిన విధియే యీ సందర్భమున వర్తించి తీరవలయును.

అంతేగాక, 248 వ విభాగ ప్రకారము రాజ్యముల జాబితాలోని ఏ విషయము గురించియైనను విధులను నిర్ణయించుటకు కేంద్రపార్లమెంటుకు శక్తియున్నది. అయితే ఈ శక్తిని ప్రయోగించుటకు సందర్భమేదనగా? రాజ్యములకు పంచి యివ్వబడిన రాజ్యజాబితాలోని ఏ విషయము గూర్చియైనను పార్లమెంటు విధులకు చేయుట అవసరమని, యుక్తమని కేంద్రరాజ్యసభలో హాజరై, ఓటు వేసిన సదస్యుల... మూడింట రెండు వంతుల సంఖ్యచే ప్రకటింపబడినపుడు, పార్లమెంటు జోక్యము కలుగ చేసికొనవలెను. దీనికేర్పాడ మించి సందర్భానంతరలి 248 వ విభాగముచేత కేంద్రపార్లమెంటు యొక్క అధికారము విస్తరించబడినది. రాజ్యజాబితాలోగాని, సమవర్తి జాబితాలోగాని ఉదహరించని ఏ విషయముయొక్క సందర్భములొనైనను ఏ విధినైనను చేయుటకు పార్లమెంటుకు అనన్యమైనటువంటి శక్తి కలదు. సంపదానపు భాషలో, 'కేషించిన'¹ విధినిర్మాణ శక్తులన్నియు కేంద్ర ప్రభుత్వమునకు చెందియున్నవి... అని చెప్పవలెను.

1 'కేషించిన' అనగా ఏ జాబితాలోనూ ఉదహరించనవి.

సంయుక్తరాష్ట్రముల సంవిధానములో యిట్లులేదు. అక్కడ 'శేషించిన' శక్తులన్నియు వివిధరాజ్యముల ప్రభుత్వములకే చెందినవి.

దీని నంతను బట్టి తేలిన సారమేమనగా : ఇండియాలో మన సంవిధానము ప్రవేశపెట్టిన ప్రభుత్వ పద్ధతి అమెరికా సంయుక్తరాష్ట్రములలోను, స్విట్జర్లాండులోను, కెనడా, ఆస్ట్రేలియాలలోను ప్రయుక్తమైయున్న ఫెడరేషనువంటిది కాదు. ఇచట రాజ్యముల ప్రభుత్వములకంటే కేంద్ర ప్రభుత్వమునకే హెచ్చుగా శక్తులును అధికమైన ఔత్సాధికారమును కలవు. అందుచేతనే మన పద్ధతిని ఫెడరేషను అని కాక 'సమాఖ్య'¹ అని పిలుచుచున్నారు.

కేంద్రప్రభుత్వమునకు రాజ్యప్రభుత్వములకును

పరిపాలనా సంబంధ బాంధవ్యములు

విధులు, విధినిర్మాణము అను విషయములలో వలెనే, పరిపాలనావిషయములోకూడ కేంద్రరాజ్యప్రభుత్వములమధ్య వారివారి ఔత్సాధికార భాగములను విభజించుటకు సంవిధానము ఏర్పాటు చేసియున్నది. ప్రతియొక్క ప్రభుత్వము, వారికి ఏ విషయములలో విధి నిర్మాణమున కధికారముకలదో, వాటిపై కార్య

¹'సమాఖ్య' — యూనియన్.

పాలక అధికారమునుకూడ కలిగియున్నది. 73 వ విభాగ ప్రకారము ఏవిషయములగూర్చి పార్లమెంటుకు విధుల నిర్దించుట కధికారము కలదో వాటన్నింటికి కేంద్రప్రభుత్వపు కార్యపాలకశక్తి విస్తరించవలెను. అటులనే, 162 వ విభాగ ప్రకారము ఏవిషయములలో రాజ్యవిధానమండలికి విధుల చేయుటకు శక్తికలదో, ఆ విషయములపై రాజ్యప్రభుత్వముయొక్క కార్యపాలకశక్తి విస్తరించవలెను. కనుక, 7 వ అనుసూచిలో ఉన్నటువంటి పరిపాలనా విషయముల సమాఖ్య జాబితాలో లెక్కింపబడిన విషయము లన్నింటిపై స కేంద్ర ప్రభుత్వమునకు కార్యపాలక అధికారముండును. కాని, 7 వ అనుసూచిలోని సమవర్తి జాబితాలో నుదహరింపబడిన విషయములపై కేంద్రప్రభుత్వమునకు రాజ్య ప్రభుత్వముతో సహా సమవర్తి కార్యపాలక అధికారముండును.

అయితే అట్టి సమవర్తి అధికారము కల్లోలమునకు, సంఘర్షణకు, స్తంభనకు (డెడ్ లాక్) దారి తీయును కనుక, 256 వ విభాగ ప్రకారము, ప్రతి రాజ్యముయొక్క కార్యపాలక శక్తియు పార్లమెంటుచే చేయబడు విధులకును, ఆ రాజ్యములో అప్పటికి ప్రయుక్తమగుచున్న పార్లమెంటు విధులకును అనుగుణముగ నుండునట్లు ప్రయోగింపబడవలెను. పైగా,

కేంద్రప్రభుత్వముయొక్క కార్యపాలకశక్తి, ఆ ప్రభుత్వము ఎందునిమిత్తమైనను అవసరమని భలచూపి నిదేశములను, రాజ్యములకు వర్తింపజేయుటకుకూడ విస్తరింపవచ్చును. అదియునుగాక, ఈ విభాగప్రకారము ప్రతి రాజ్యముయొక్క రాజ్యపాలకశక్తియు కేంద్ర ప్రభుత్వముయొక్క కార్యపాలకశక్తి ప్రయోగమునకు ప్రతిబంధకము కానట్లును ప్రజికూలముగా లేకుండగను ప్రయోగింప బడవలెను.

ఈ విభాగములోని యుద్దేశము విశాలమైనది. సంఘర్షణ, కల్లోలము, స్తంభన సంప్రాప్తమగుట, వీలున్న విషయములకు మాత్రమే చెల్లుకట్ట సూచించితమైవును. కేంద్ర పార్లమెంటుచే పారితమ్యలైన విధులన్నింటిని రాజ్యప్రభుత్వములు అమలు జరుపవలెను. కేంద్రప్రభుత్వము తనకు సంవిధానమిచ్చిన కార్యపాలక అధికారమును ఆ రాజ్యములో ప్రయోగము చేయుటలో రాజ్యప్రభుత్వములు సానిటో సహకరించవలయును. దీనికోసం 261 వ విభాగములో కేంద్ర ప్రభుత్వము యొక్కయు ఆయా రాజ్యముల యొక్కయు సార్వజనిక కార్యములు, అభివృద్ధి (రికార్డులు) న్యాయవిషయమైన చర్యలయెడ ఇండియా రాజ్యక్షేత్రమందంతటను సంపూర్ణమైన శ్రద్ధా, ప్రత్య

యములు (క్రెడిట్) చూపబడవలెననికూడ ఏర్పాటున్నది.

అదియునుగాక, అంతరరాజ్య నదులయొక్క, లేక నదీ లోయల నీటియొక్క ఉపయోగమునకు సంబంధించిన వివాదములను పరిష్కరించుటకును, రాష్ట్ర పతి ఒక అంతర రాజ్య పరిషత్తును స్థాపించుటకును ఏర్పాటు కావించబడినది. రాజ్యములమధ్య ఉత్పన్నగుగు వివాదములగూర్చి సలహానిచ్చుట వాటిని పరిశోధించుటయు ఈ పరిషత్తు కర్తవ్యములు ; కొన్ని రాజ్యములకు, లేక అన్ని రాజ్యములకు, కేంద్ర ప్రభుత్వమునకు ఒకే ప్రయోజనమున్న విషయములను పరిశోధనచేయుట, ఆ విషయములపై సిఫారసులను చేయుటయు, విశేషించి విధాన, చర్యలయొక్క ఉత్తమ సమన్వయమునకుగాను సిఫారసులను చేయుటయుకూడ కాని కర్తవ్యములే.

రాజ్యప్రభుత్వములను నిలంబన చేయుటకు

(సస్పెండు) శక్తి

ఇవి సాధారణ సమయములలో వర్తించుటకై కేంద్ర, రాజ్యప్రభుత్వముల మధ్య సంవిధాన మేర్పరచిన సంబంధ బాంధవ్యములు. కాని, సంకట సమయములు (క్రైసిస్), ఆపాతసందర్భములు (ఎమర్జెన్సీ) మొదలై న

అసాధారణసమయములలో కేంద్ర ప్రభుత్వమునకు ఇంకను భూమైన శక్తి రాజ్యప్రభుత్వములపై ప్రయోగించుటకై ఇవ్వబడినది. తిరిగి వ విభాగ ప్రకారము, యదముఖముగాని, బాహ్య సుశాక్రమణ (ఎగ్జెషన్) వలనగాని, జరిగి: 'ల్లోలమువలనగాని, ఇండియా యొక్క శక్తి దానిలోని ఏ భాగముయొక్కయైన భద్రతకు సమాదము కలిగియు తీవ్రమైన అపారము ఒకటి ఏర్పడినది. రాష్ట్రపతి సమ్మెనయెడల, అట్లు ప్రకటన చేయవచ్చును. ఈ అసాధారణ అవధికాలము 2 నెలల పర్యంత ముండవచ్చును; లేదా కేంద్రప్రభుత్వము దానిని కొరతముగా పొడిగించవచ్చును ఇట్టి అపారము యొక్క ఏ రాజ్యముయొక్క యైనను, విత్తియ శక్తితో (ఫైనాన్సియల్) సహా, కార్యపాలనశక్తి నిలంబన చేయబడినది; రాష్ట్రపతి దానిని స్వాధీనము చేసికొని కేంద్ర ప్రభుత్వములోని తాను తులద్వారా ప్రయోగించును. ఈ విధముగానే కేంద్ర సార్వమంతు రాజ్యముయొక్క ఇట్టినిర్మాణశక్తినికూడ స్వాధీనము చేసికొనును.

తిరిగి వ విభాగము, సంవిధాన తంత్రము రాజ్యములలో ఫలమైన సందర్భములలో, రాష్ట్రపతి కిటువంటి కిక్కులనే యిచ్చుచున్నది. సంవిధానపు ఏర్పాట్ల ప్రకారము రాజ్యములలో ప్రభుత్వమును

సాగించుటకు వీలుకానట్టి పరిస్థితులేర్పడిన సందర్భమిది. ఏ రాజ్యముయొక్కయైన ఉచ్చన్యాయాలపు అధికారమును మాత్రము ఇట్లు రాష్ట్రపతి నిలంబన చేయుటకు వీలులేదు; అయితే అపాత అవధిసమయములో, సంవిధానమందు హామీయివ్వబడిన అధికారములను ఆచరణలోపెట్టుటను నిలంబన చేయవచ్చును.

కేంద్రము లో లోక సేవాయోగము

సమాఖ్య లోక సేవాయోగము

(యూనియన్ పబ్లిక్ సర్వీసెస్ కమిషను)

రాజ్యములలో నున్న లోక సేవాయోగముల వలెనే కేంద్రములో సమాఖ్య లోక సేవాయోగమున్నది. రాజ్యాయోగములకున్న సంవిధానము, శక్తులు, కర్తవ్యములు దానికికూడ నున్నవి. ఆదాయపు పన్ను, సీమాసుంకములు, ఇండియా లేఖాపరీక్ష, (ఆడిట్) లెక్కల సేవలువంటి కేంద్రజాలీయ సేవలపైన మాత్రమే దానికి క్షేత్రాధికారముకలదు. పూర్వపు ఇండియా సివిలు సేవకు బదులుగా యిప్పుడు 'ఇండియా పరిపాలనాసేవ' యున్నది. కేంద్రప్రభుత్వమునకే గాక రాజ్యప్రభుత్వములకు కూడ ఉత్తమ తరగతి సేవల నింపుటకు అభ్యర్థులను ఈ సేవలోనే నియోగించుచున్నారు. కేంద్రప్రభుత్వపు పోలీసు

జేవలోనేగాక రాజ్యప్రభుత్వపు సేవలోనున్న వైతరగ
తల పదాధికారులు ఇండియా పోలీసుసేవకు చెంది
యున్నారు. వారి నియుక్తి, క్రమశిక్షణ, దండన
మొదలైనవి సమాఖ్య లోకసేవాయోగపు క్షేత్రాధి
కారములోనున్నవే.

సంవిధానపు సవరణలు

(ఎమెండ్ మెంట్సు)

ఎంత చక్కగా ఆలోచించి, ఎంత తెలివిగా
పరిశీలము చేసినను, ఏ సంవిధానమైనను సర్వసంపూర్ణ
ముగా నుండదు. పురోగమించుచున్న ప్రజలకును,
వృద్ధిపొందుచున్న దేశములోను, సంభవింప
లన్నింటికిని సరిపడునట్లుగా అది ఏర్పాట్లు చేసుజాలదు.
అందుచేతనే, ప్రతిసంవిధానమందును దానిని సవరించు
టకు ఏర్పాటుండును. కాని, సంవిధానము దేశము
యొక్క మూలాధార శాసనముగనుక, తన్మూలముగ
పాడునియొక్క అధికారములను అది నిర్వచించి
వాటికి హామీనిచ్చును ; స్వతంత్ర ప్రభుత్వముయొక్క
ఆవసర సంస్థల కర్తవ్యములను, కృత్యములను విరచిం
చును ; అందుచేత, సంవిధానపు సవరణ వీలైనంత
కష్టసాధ్యముగాను, ఆలస్యమగునట్లును ఉండును.
అందువలన, ఆ సవరణ ప్రజలు బుద్ధిపూర్వకముగా,

బాగుగా ఆలోచించి ఏర్పరచుకున్న అభిప్రాయ ఫలితము కాగలదు. అంతేకాని, జనసమాజములోని ఒక బలమైన తరగతి, లేక పక్షమునకు కల్గిన తాత్కాలిక ఆవేశమునకు, చిత్తవికారమునకు ఫలితముకారాదు.

ఈ ప్రకారము, అమెరికా సంయుక్తరాష్ట్రముల సంవిధానమునం దేభాగము నైనను సవరణచేయుటకు సమాలోచన నిర్ణయములకై బహుదీర్ఘమై, మిక్కిలి శ్రమతోకూడిన శార్వకలాపము అవసరమైయున్నది. కాంగ్రెసు అనబడు ఫెడరల్ విధాన మండలిలో ప్రతి ఒక సదనమందలి సదస్యులలో మూడింట రెండు వంతులు ఫలానా సవరణను ప్రతిపాదించుటకు సమ్మతించవలెను. లేదా వివిధ రాజ్యములలో మూడింట రెండువంతుల విధానమండలులు గోరిన సవరణను ప్రతిపాదించుట కేర్పడిన సమితి (కమిటీ) యు, వివిధరాజ్యములలో నాల్గింట మూడువంతుల విధానమండలులు కలిసి యా సవరణను ఆమోదించుటకు సమ్మతింపవలయును. స్విట్జర్లాండులో సంవిధానపు సవరణలు జనవాణి పలికినరీతిగా జరుగును. ఈ పద్ధతికి నిర్దేశ విధానము (రిఫరెండము) అనిపేరు. ప్రతిపాదించిన సవరణ విషయమై తమ యభిమతమును తెలుపుడని కోరుచు ఆ సవరణను ప్రజలకు నిర్దేశింతురు.

అయితే, ఇండియాలో సంవిధానపు సవరణలు

మొత్తముమీద సులభసాధ్యములే. 368 వ విభాగ ప్రకారము, పాఠశాల మొట్టమొక్క ఏ సదనముందైనను అందు నిమిత్తము ఒక బిల్లును ప్రవేశపెట్టుట మూలముగా మాత్రమే ఉపక్రమింప బడవలెను. ఆ బిల్లు ప్రతిసదనములోను దానిలోని మొత్తిపు సదస్యులలోని అధికసంఖ్యచేతను, హాజరై ఓటుచేయు సదస్యులలో మూడింట రెండువంతులకు తక్కువకాని సదస్యుల అధిక సంఖ్య చేతను పారిశ్రామికమైనపుడు, అది రాష్ట్రపతి అనుమతి నిమిత్తము అర్పింపబడవలెను. ఆ బిల్లుకు అట్టి అనుమతి ఇయ్యబడినమీదట, సంవిధానము ఆ బిల్లునందలి నిబంధనల ప్రకారము సవరింపబడవలెను.

అయితే, అట్టి సవరణ, రాష్ట్రపతి ఎన్నికకు సంబంధించిన 54 వ అనుచ్ఛేదములోను (ఆర్టికిల్) లేక రాష్ట్రపతిని ఎన్నుకొను పద్ధతితో సంబంధించి యున్న 55 వ అనుచ్ఛేదములోను, లేక కేంద్రప్రభుత్వముయొక్క కార్యపాలక శక్తి విస్తీర్ణతకు సంబంధించిన 75 వ అనుచ్ఛేదములోను లేక రాజ్యప్రభుత్వముల కార్యపాలకశక్తి విస్తీర్ణతకు సంబంధించిన 162 వ అనుచ్ఛేదములోను, లేక చిన్నరాజ్యముల (అనగా బ్రిటిషుయూగపు ఇండియా సంస్థానములు) ఉచ్చన్యాయాలయములకు సంబంధించిన 241 వ అనుచ్ఛేదములోను, లేక కేంద్రన్యాయపాలకవర్గము, ఉచ్చ

తమన్యాయాలయముతో సంబంధముగల అనుచ్ఛేదము లోను, లేక రాజ్యములలోని ఉచ్చన్యాయాలయములకు సంబంధించిన అనుచ్ఛేదములోను, లేక కేంద్ర, రాజ్య ప్రభుత్వములకు మధ్యగల విధినిర్మాణ బాంధవ్యములకు సంబంధించిన అనుచ్ఛేదములోను, లేక కేంద్ర, రాజ్య ప్రభుత్వములమధ్య విభజింపబడిన పరిపాలనా విషయముల జాబితాలలో నే యొక దానితో సంబంధించియున్న అనుచ్ఛేదములోను, లేక కేంద్ర విధానమండలిలో రాజ్యముల ప్రాతినిధ్యముతో సంబంధించిన అనుచ్ఛేదములో, లేక యీ అనుచ్ఛేదములోని సంవిధానపు సవరణలకు సంబంధించిన విభాగములలో కాని — ఒకానొక సవరణ తేదలచుకొనినయెడల ఒకటవ అనుసూచిలో ఎ, బి విభాగములలో పేర్కొనబడిన పెద్దరాజ్యములలో సగమునకు తక్కువకాకుండ విధానమండలులు ఆ సవరణను ఆమోదించవలసియున్నది. ఆ ప్రయోజనము నిమిత్తము తీర్మానములను పారితము చేయవలెను. అప్పుడే అట్టి సవరణకు ఏర్పాటుచేయునట్టి బిల్లు రాష్ట్రపతికి, ఆయనసమ్మతికై అర్పించబడును.

మూలాధార అధికారములతో సంబంధించియున్న ముఖ్యభాగము దీర్ఘతర సమాలోచనతోకూడిన ఇట్టిచర్యకు అధీనమైలేదని మనము గమనింపవలెను.

సంవిధానమును సవరించుట ఇంత సులభసాధ్యముగా చేయబడినది గనుక జనవరి 26, 1950 తేదీని అమలులోనికి వచ్చినపిమ్మట 6 ఏండ్లలోనే సంవిధానము 4 సార్లు సవరింపబడినందుల కొత్తచర్యపడనక్కరలేదు.

1951 వ సంవత్సరములో పారితమైన మొదటి సవరణ 31 వ అనుచ్ఛేదమును సవరించి, అస్పృశ్యులు, అనుసూచిజాతులు, ఆదిమజాతులు, అనుసూచి కులములు మున్నగు నాఘికముగాను, వైజ్ఞానికముగాను వెనుకబడియున్న తరగతుల పౌరులను ఉద్ధరించుటకై ఏదైన ప్రత్యేకపు ఏర్పాటుచేయు నిమిత్తము రాజ్య ప్రభుత్వములకు వీలొసంగుచున్నది. దీనికి తారణము మదరాసు రాజ్యమునకు, చంపకందొడ్డ రాజునకున్న జరిగిన దావాలో ఉచ్చతమ న్యాయాలయముయొక్క తీర్పు ప్రభుత్వమునకు వ్యతిరేకముగా నుండుటయే.

ఈ సంవత్సరములో చేయబడిన సవరణ 31 వ అనుచ్ఛేదమునకు అదనముగా 31-ఎ, 31-బి అను మరరెండు అనుచ్ఛేదములను కలిపియున్నది. 31 వ అనుచ్ఛేదము రాష్ట్రము ఏదైన ఎస్టేటును, లేక హక్కులను ఆర్జించుటకు ఏర్పాటుచేసినది. ఈ కొత్త అనుచ్ఛేదములు ఏదైన రాజ్యముచేసిన విధినిర్మాణము ఏదైన ఎస్టేటులను ఆర్జించు సందర్భమున కేవలము అట్టి విధినిర్మాణము సంవిధానములో హామీ యివ్వ

బడిన మూలాధార అధికారములకు అసంబద్ధముగా యున్న కొన్నియును శూన్యము, నిరర్థకము కాకుండ దానిని తొలగించున్నది.

1952 లో పారితమైన రెండవ సవరణ జనాభా తొలి ప్రతి ఒక 50,000 నుండి ఒక సదస్యనికంటె ఎక్కువ ఉండరాదని శాసించినది. (పూర్వపు నియమము ప్రకారము జనాభాలో ప్రతి ఒక 750,000 నుండి ఒక సదస్యనకు తక్కువ కాకుండ నుండవలెను).

1954 లో పారితమైన మూడవ సవరణ, బాతీయ, ఆర్థికవ్యవస్థ ప్రయోజనముల నిమిత్తము ఎంతకాలమునకు కోరిన అంతవరకు కొన్ని సరకులపై కేంద్రప్రభుత్వమునకు నియంత్రణాధికార మిచ్చినది.

కొత్త వ అనుచ్ఛేదమునకు సంబంధించిన 1955 లో పారితమైన నాల్గవ సవరణ, సార్వజనిక ప్రయోజనము నిమిత్తమై ఆర్జించిన ఆ స్థితి దాని హక్కుదారులకు ఇవ్వవలసిన నష్టపరిహారపు మొత్తము విషయమై ప్రభుత్వమునకు యుక్తాయుక్త విచారణచేయుటకు వీలిచ్చినది ఈ మార్పు ఫలితముగా సార్వజనిక ప్రయోజనము నిమిత్తము బలవంతముగా ఆర్జింపబడిన ఆ స్థితి దాని హక్కుదారులకు చెందవలసిన నష్ట పరిహారము సరిపోయినదా లేదా యను ప్రశ్నపై న్యాయసానములకు క్షేత్రాధికారము లేకుండ పోయినది.

ఇప్పుడీ విషయమును నిర్ణయించునవి న్యాయస్థానములు కావు, పార్లమెంటున్న రాజ్యముల విధానమండలులు మాత్రమే.

1955 సంవత్సరములోనే పారితమైన మరియుక సవరణమూలమున మాటల మాధుర్యతో వ్రాయబడిన కి05 వ అనుచ్ఛేదము పాఠానుచ్ఛేదమునకు బదులుగా ఏర్పాటు చేయడమైనది. అది రాజ్య ప్రభుత్వములు తాము స్వయముగా పూనుకొనదలచుకొన్న ఏదైన వర్తక, వ్యాపారములందు ఏకాధికార వ్యాపారము (మొనోపాలీ) ను సాగించుటకు వీలిచ్చుచున్నది. ఇది కూడ ఉచ్చితమ న్యాయాలయము చెప్పిన తీర్పు ప్రభావమును తుదముట్టించుటకై పారితమైనదే. ఉత్తరప్రదేశ్ రాజ్యమునకు, సాఫీదు అహ్మదునకు జరిగిన దావాలో రాజ్యము (పాఠ అనుచ్ఛేదము ప్రకారము) ఏ వర్తక వ్యాపారమందైనను ఏకాధికార వ్యాపారము చేయరాదు. ఎందుకనగా, సంవిధాన మందలి పాఠ అనుచ్ఛేదములో హామి ఇవ్వబడిన వర్తక, వ్యాపారస్వేచ్ఛకు ఇట్టి గుత్తవ్యాపారము (మొనోపాలీ) విరుద్ధమైనది.

రాజనీతియొక్క నిదేశ సూత్రములు

సంవిధానమందు హామి ఇవ్వబడిన మూలాధికారముల స్వరూపవర్ణనచేసిన వెనువెంటనే 'రాజనీతి

యొక్క నిదేశ సూత్రములను శీర్షికతో ఒక అధ్యాయము సంవిధానమందున్నది. ఈ సూత్రములను ఏ న్యాయస్థానమందును నిర్బంధముగ అమలుజరుపుటకు వీలులేదు. ఈ సూత్రముల వివరణ ప్రారంభదశయందే, దాని ప్రవేశపెట్టుచున్న 57 వ విభాగము 'ఏ న్యాయస్థానమందును ఈ భాగములోని ఉపబంధనలను నిర్బంధించరాదు' అని చెప్పుచున్నది. అయినను సూత్రములు మాత్రము మూలాధారములేయని స్పష్టపరచుచున్నది. విధులను చేయుటలో ఈ సూత్రములను ప్రయోగించుట రాష్ట్రముయొక్క కర్తవ్యమని యాదేశించుచున్నది.

ఈ సూత్రములు, మద్యనిషేధము పంచాయతులు, విద్యావ్యాప్తి, కార్మికుల కనీసవేతనములు, ప్రాచీన కట్టడముల సంరక్షణ, దేశవ్యాప్తమైన ఒకే సివిల్ కోడ్ మొదలైనవాటికి చెందినవి. ఇవన్నియు పౌరులందరి ఊహమునకై ఏర్పరుపబడినవి.

సంవిధానము నెడల పౌరుని కర్తవ్యములు

పౌరుల కర్తవ్యములను సంవిధానమందు పేర్కొనరాదనుట నిజమేయైనను, పౌరుడు వాటియెడ శ్రద్ధవహించవలసియున్నది. ఎందుకనగా : సంవిధానములో చేర్చబడియున్న అధికారములకు సంస్థలకు నిశ్చయమైన రక్షణనిచ్చునవి ఈ కర్తవ్య

ములు, వాటి ఆచరణ. ఒక రాష్ట్రమును సజీవముగాను, చైతన్యము కలదిగాను ఉంచునది పౌరులు తమ కర్తవ్యములను పరిశ్రదముగా నిర్వహించుటే. కటుబము యొక్క పెద్ద, తిండిగాని తల్లిగాని, కటుబమునకై పాటుపడి. పిల్లల భోజననిమిత్తమును, క్రమపద్ధతిని పెంపకమునకును ఏర్పాటుచేసినపుడే, వారు సక్రమ జీవనమునకును, శిక్షణకును లభింపజేసిన పౌరులను తయారుచేయుదురు. రాజ్యము నెడల, దాని విధుల యెడలను విధేయత చేతను, రాజ్యభక్తిచేతనే వారు రాష్ట్రజీవితమును బలపరచగలరు.

పౌరుని కర్తవ్యము లన్నింటిలోను సంవిధానమున నిలబెట్టే అత్యంతము గొప్పది. ఎందుకనగా, రాష్ట్రజీవితమునకు అది మూలాధారము, బలమున్నూ. రాష్ట్రజీవితమనగా స్వేచ్ఛగల ప్రజలు, స్వతంత్ర రాజ్యములొ స్వేచ్ఛగా జీవించుట అన్నమాట.

ఇండియా సంవిధానము న్యాయస్థానముల రిక్షణలో నుంచబడిన దనుట వాస్తవమే. దేశమునకు ప్రాతినిధ్యము వహించిన విధానమండలులు, తామెదుర్కొనుచున్న ప్రభుత్వములు ఈ సంవిధానమందలి సూత్రములను చక్కగా పాటించుచున్నారో లేదో చూడవలసియున్న దనుటయు నిజమే. అయితే న్యాయస్థానములు ఎవరైనగాని తమ ప్రయోజనముల

నిమిత్తముగాని నష్టపడి సంవిధానము నుల్లంఘించినట్లు ఆరోపణ చేసి ప్రభుత్వముపై ఫలానా కేసులను తమ సమక్షమునకు తెచ్చినపుడే కాని చర్యతీసికొనవు అట్టి ఉల్లంఘనలు ఎంత దురంతమైనవి అయినను, ఎవరైనా తగిన శ్రద్ధతీసికొని ఈ ఉల్లంఘనలను న్యాయస్థానముల దృష్టిలోనికి తెచ్చి పాటికి పరిష్కారములు కోరినకాని న్యాయస్థానములు పాటిపైపుచూడనైన చూడవు. ఈ విషయములో విధానమండలులలోని మన్వప్రతినిధులు కూడ తమ కర్తవ్యములయెడ అశ్రద్ధగాను, ఆలక్ష్యము గాను ఉండవచ్చును.

న్యాయస్థానపు క్షేత్రాధికారముల వలనను మన ప్రతినిధులగు విధానమండలుల కర్తవ్యములవలనను లభించు కాపుదలలేగాక, ఈ కాపుదలల లోటు పాటులను భర్తీచేయుటకు వీటన్నింటికి అదనముగా సంవిధానమును దాని సూత్రములను పోషించు నిమిత్తము పొరుడు జాగ్రతి వహించవలసియున్నది. సంవిధానమునకు వాస్తవమైన రక్షణ పొరుడు మేల్కొని యుండుటే. 'ఆద్యంతములేని పరాకాష్ఠయే స్వేచ్ఛా ప్రాప్తికి మూల్యము' అని పురాతన వాక్కు కలదు. అట్టి నిరంతరమైన పరాకాష్ఠనే పొరుడు వహించవలెను. వ్యక్తిగతముగాగాని లేక పౌరసంఘములుగా లేక సివిలు స్వేచ్ఛల సమాజములుగా ఏర్పడిగాని,

అతడు సంవిధానమును కావలికుక్కవలె కాపాడవలెను, సంవిధానమందు అతనికి హామీయివ్వబడిన అధికారములకు భంగపాటు కించితైనను కల్గినజేమో అని చూచుచుండవలెను. నేరస్థుడు సాధారణ వ్యక్తిగాని, పురచాలక సంఘము లేక కమిషనరుగాని, జిల్లాబోర్డు గాని, రాజ్యప్రభుత్వము లేక పదాధికారిగాని, కేంద్రప్రభుత్వము లేక ఉద్యోగిగాని — ఎవరైనను సరియే పౌరుడు ఉపేక్షించరాదు. వార్తాపత్రికలకు వ్రాసిగాని, అసమ్మతి దృఢముగా తెలియచేయు సార్వజనిక సభల చేసిగాని, బహిరంగ ప్రదర్శనముల నేర్పాటుకావించిగాని, అతడు వ్యక్తిగతముగానో, లేక యితరులతో కలిసి సంఘరూపముగానో సంవిధానము యొక్క ఏ కొలది ఉల్లంఘననైనను అందుకు సంబంధించిన ప్రభుత్వముల యొక్కయు ప్రజాసామన్యము యొక్కయు సమక్షమునకు వేవలయును. ఇట్టి అనంగీకారపు ప్రకటనవలన ఉపయోగము లేనియెడల, అతడు విధానమండలి యందలి తనప్రతినిధిని ఈ విషయమందు జోక్యము కలుగజేసికొన వలసినదని, తగిన చర్య తీసుకొనుమని ఒత్తిడి వేవలయును. ఇట్టి అధికారమును చెలాయించుటకు అతడు విధానమండలి ఎన్నికలలో చురుకుగా పాల్గొనవలెను. అందులకుగాను వోటరుగా నమోదై, ఎన్నికలో ఓటు వేయవలెను.

ఇట్టి సంవిధాన బద్ధమైన ఆందోళనా పద్ధతులు విఫలమైనపుడు, అతడా విషయమును న్యాయస్థాన సమక్షమునకు తీసికొనిపోవుటకు సంసిద్ధుడు కావలయును, అయితే, అతనికి తానే సంవిధానపు దావాను ఉచ్చ న్యాయాలయమునకు లేక ఉచ్చతమ న్యాయాలయము నకు కొనిపోవుటకు కావలసిన ఖర్చు భరించుశక్తి లేక పోవచ్చును. అట్టియెడ, ఈ కార్యము నతడు సుసంఘ టితమైన ఒక రాకీజయ పక్షములో సభ్యుడై గాసి, లేక ధన సంపత్తిగల ఏ పౌర సమాజములోనో, సివిలు స్వేచ్ఛల సంఘములోనో సభ్యుడై సాధించగలడు. ఆంగ్లేయుల స్వేచ్ఛల కాపాడుటకై పోరాడిన గొప్ప ఆంగ్ల పౌరులయొక్క ఉత్తేజకరములగు ఉదాహరణ లెన్నియో అతనిముందున్నవి. 1637 సంవత్సర ములో ఓడల పన్నును పార్లమెంటు మంజూరు చేయ లేదను కారణమున దానిని కట్టుటకు సమ్మతింపక, అందునిమిత్తమై కారాగారమున కేగిన హాండ్స్, తను ప్రభుత్వమును ఖండించుచు వ్రాసిన వ్యాసము నకై సాధారణ వారంటుద్వారా ఎరెస్టు చేయబడగా అట్టి సాధారణ వారంటు న్యాయవిరుద్ధములనియు, తను పార్లమెంటు మెంబరుగా అనుభవించుచున్న సివిలు చర్య స్వేచ్ఛ, ఎరెస్టు మొదలైన విశేషాధికారము లకు అప్పటి తన ఎరెస్టు ప్రతికూలముగానున్నదనియు

వాదించిన జాన్ విల్ కీస్; శతాబ్దములుగా కాథలిక్కులు మోయుచున్న రాజకీయ భారములనుండి వారిని విముక్తుల చేయుటకై పోరాడిన డానియల్ ఓగోనెల్ మున్నగు ప్రముఖులు పోరుకు చిరస్మరణీయులు. ఇంక బాలగంగాధర తిలక్, మహాత్మాగాంధీ, జవహర్ లాల్ నెహ్రూ మున్నగు ఇండియా దేశభక్తుల ఉత్త్రాప్రమైన ఉదాహరణలున్నవి. ఏవి తమ అధికారములని వాగు తలచుచో వాటిని సాధించునిమిత్తము వ్రాయుటకు. మాట్లాడుటకు, పనిచేయుటకు పోరునికిగల హక్కును రక్షించుటకై, ఈ మహానీయులు జైలుకు పోవుటకు సంసిద్ధులైరి. వీరందరి చరిత్ర యీనాటి ఇండియా పోరుని, సంవిధానములో అతనికి హమీయివ్వబడిన అధికారముల, స్వేచ్ఛల రక్షణకొరకు నలుగురినీ కూడకట్టుకొని పనిచేయుటకై ఉత్సాహపరచి తీరును.

సంవిధానము నిజముగా పోరునిదే; సంవిధానము పేరిట ఏర్పడి, పనిచేయుచున్న ప్రభుత్వములు కూడ అతనివే. అవన్నియు సజీవములై అతని తేజమునకై సహకరించునో లేదో అన్న విషయము అతని మీదను, అతని వైఖరులమీదను ఆధారపడియున్నది. కేవలము, సంవిధానము అతనికొరకై ఏవో కొన్ని అధికారములను, స్వేచ్ఛలను ఏర్పాటుచేసినవి కనుక

అవన్నియు తనలాభముకొరకు పాటుపడునని తృప్తిపడి కూర్చోనరాదు. ఈ అధికారములు దుర్వినియోగము కాకుండ, వాటినిగూర్చి అనేక దృఢముగా వాక్రుచ్చి వాటిని ఉపయోగించి, పరిరక్షించి కాపాడుకొనవలెను.

స్వపరిపాలన, స్వాతంత్ర్యము అను ప్రయోజనములకై నిర్మించిన సంస్థలు తన బాగుకొరకు పనిచేయవలసియున్న యెడల అవి అట్లు ఒనర్చునట్లు అతడు జాగ్రత్తపడవలెను. అతని ప్రతినిధులైన విధానమండలులు మంచి, యోగ్యులైన ప్రతినిధులతో నిండి యుండవలెనన్న, అతను కష్టించి మంచి, యోగ్యులైన ప్రతినిధులు ఈ విధానమండలులకు ఎన్నుకొనబడునట్లు చూడవలెను. ఈ ప్రతినిధులు విధానమండలులలో వారి కర్తవ్యములను నెరవేర్చవలెనన్న, వారినచటికంపిన ప్రజలు వారి వ్యాసంగములపై కన్నువేసి యుంచవలెను. వారు విధానమండలులలో తమ కర్తవ్యములను నెరవేర్చునట్లు చూడవలెను. దేశము యొక్క విధానమండలులకు ఎన్నుకొనబడిన గౌరవము దక్కినందుకు సదస్యులు తిరిగి ప్రత్యుపకారము చేయునట్లు జాగ్రత్తపడవలెను. పౌరులు విధానమండలులలోని తమ ప్రతినిధులతో ఉత్తర ప్రత్యుత్తరములు సల్పుచుండవలెను. వారికి తమ అక్కరలగూర్చి, కష్టములగూర్చి వ్రాయుచుండవలెను. సోమరులుగా

నున్నపుడు వారిని మందలింపవలెను; మంచి చేయుచున్నపుడు వారిని మెచ్చుకొనవలెను. తత్ఫలితముగా వారు మున్నుందు శ్రేష్ఠతరముగా పనిచేయుదురు. ఈ ప్రతినిధులు విధానమండలులలో చేసిన కార్యముల గూర్చిన సారమును సంగ్రహముగా తమ నియోజకవర్గములలో ఏర్పాటుచేసిన బహిరంగసభలలో చెప్పడని వారిని కోరవలెను.

విధానమండలుల సదస్సులకును, వారి నియోజకవర్గప్రజలకును నిరంతర సంబంధ బాంధవ్యములుండట ప్రాతినిధ్య ప్రభుత్వ ఊమి, సామర్థ్యముల నిమిత్తమై ఆవశ్యకమైనది. ఆక్టన్ ప్రభువు చెప్పినట్లు “సివిలు, క్రిమినలు సఘితముల పోషణ రాజ్యముయొక్క కర్తవ్యమై యుండగా, సార్వజనిక సంవిధానవిధిని స్థాపించుట జాతియొక్క కర్తవ్యము; ఏరాష్ట్రమున విధి (లా) దొంగను శిక్షించుటకు శక్తిహీనమై యుండునో, ఎచట సంఘము ప్రభుత్వముయొక్క చర్యను అరికట్టలేకయున్నదో, అట్టి రాష్ట్రము రాజకీయ వ్యవస్థ అను భావమునకే విరుద్ధముగా నుండును. మొదటి సందర్భములో అరాచకము సంప్రాప్తమగును. రెండవదానిలో నిరంకుశత్వము.”

ప్రాథెసర్ రత్న స్వామి

ఆచార్య రత్నస్వామిగారి ఈ గ్రంథం పాండిత్యపుష్కలమైన రచన. దారులధర్మాలకు ఇందులో కల్పించబడిన ప్రాచీనతన, రచనలోని స్వచ్ఛతవల్లనూ ఈ గ్రంథం సామాన్య పాఠకులకు సులభంగా అర్థమవుతుంది. రాజ్యాంగంలోని ప్రధాన విషయాలు — అధికార విభజన, ప్రాథమిక హక్కులు, న్యాయశాఖ స్వాతంత్ర్యం, పార్లమెంటు ప్రభుత్వానికి పునాది అయిన ప్రజాసత్తాకం ఈ లాంటివి జాగ్రత్తగా వివరించబడినవి.

న్యాయ కళాశాలకు ప్రిన్సిపాలుగానూ, లెజిస్లేటివ్ కౌన్సిలుకు అద్యక్షుడుగానూ, విశ్వవిద్యాలయానికి వైస్ చాన్సలర్ గానూ గడించిన అనుభవంవల్ల ఆచార్య రత్నస్వామి మన రాజకీయ సంస్థలనుగూర్చి నిష్పక్షపాది దృష్టిని అవలంబించగలిగారు. రాజ్యాంగములో వారికిగల అభినివేశం మిక్కిలి సార్థకమైంది.

అనువాదకులు శ్రీ ఎం. ఎస్. ప్రకాశరావు శ్రీ పేంకటేశ్వర విశ్వవిద్యాలయంలో అర్థశాస్త్రోపన్యాసకులుగా ఉన్నారు. ఆంగ్లాంధ్ర భాషలలో పూర్ణపాండిత్యం కలవారు. చిహ్న సాహిత్యములపైన చక్కని విమర్శకులు.

